

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W MORĄGU
z dnia

w sprawie: wniesienia skargi do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z dnia 1 października 2018 r., nr PN.4131.344.2018,

Na podstawie art.18 ust. 2, pkt 15 i art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 1302), Rada Miejska w Morągu uchwała, co następuje:

§ 1

Postanawia się wnieść skargę do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z dnia 1 października 2018 roku nr PN.4131.344.2018 stwierdzające nieważność uchwały nr XLIV/697/18 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Morąg.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Morąga.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ MORĄGA
14-300 Morąg
ul. 11 Listopada 9

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z dnia 1 października 2018 r., nr PN.4131.344.2018,

Zgodnie z art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

W przedmiotowej sprawie organ nadzoru stwierdził nieważność w całości uchwały nr XLIV/697/18 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Morąg.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 r. rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W przedmiotowej sprawie w § 1 uchwały nr XLIV/697/18 Rada Miejska w Morągu w sposób zgody z art. 12 ust. 3 ww. ustawy określiła zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Morąg.

Jednocześnie wadliwy jest zarzut organu nadzoru w sprawie § 2 uchwały nr XLIV/697/18 Rady Miejskiej w Morągu, bowiem do tej kategorii istotnego naruszenia prawa nie zalicza się braku wskazania podstawy prawnej uchwały organu samorządu terytorialnego a także wskazania niewłaściwej lub niepełnej podstawy prawnej, o ile istnieje przepis prawa stanowiący umocowanie do jej podjęcia (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Warszawie z 2018-02-09, I SA/Wa 1572/17).

W tej sytuacji zachodzą podstawy do złożenia skargi do sądu administracyjnego.

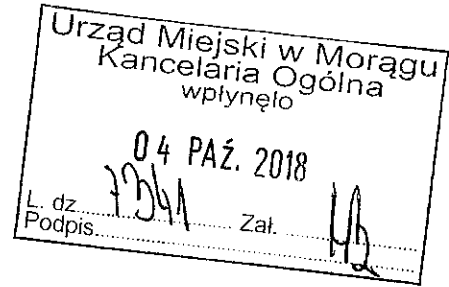
BURMISTRZ
Tadeusz Sobierajski



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 1 października 2018r.

PN.4131.344.2018



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U z 2018 roku, poz. 994 ze zm) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIV/697/18 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 30 sierpnia 2018 roku w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Morąg

Uzasadnienie:

W dniu 30 sierpnia 2018 roku Rada Miejska w Morągu podjęła uchwałę Nr XLIV/697/18 w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Morąg.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, może się odbywać w tzw. „ogródkach”, zlokalizowanych w bezpośrednim sąsiedztwie lokalu gastronomicznego, na podstawie stałego zezwolenia, wydanego przedsiębiorcy na dany lokal gastronomiczny, pod warunkiem spełnienia innych wymogów określonych przepisami prawa.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w wolno stojących punktach i tzw. „ogródkach” gastronomicznych, nietrwale związanych z gruntem, może się odbywać na podstawie odrębnego zezwolenia, obejmującego wyłącznie sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5 % oraz piwa przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży

W § 2 uchwały Rada postanowiła, że zabrania się sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w placówkach handlowych i gastronomicznych usytuowanych na terenie targowisk

Powyższe postanowienia Rady naruszają prawo.

Uchwała Nr XLIV/697/18 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 roku, poz. 994 ze zm) oraz na

podstawie art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 roku poz. 487 ze zm)

Art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi, że rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Przez zasady usytuowania należy rozumieć położenie punktów sprzedaży, względem innych obiektów użyteczności publicznej, jak też innych obiektów, które rada gminy uzna za zasługujące na szczególną ochronę. Wskazany wyżej przepis prawny nie upoważnia do określania warunków, jakie muszą spełniać placówki prowadzące sprzedaż alkoholu. Nie upoważnia też do określania, gdzie i pod jakimi warunkami może być prowadzona sprzedaż alkoholu. Z art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie wynika też podstawa do ustanowienia, przez radę gminy, miejsc objętych zakazem sprzedaży i podawania alkoholu, bowiem wprowadzenie zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w placówkach handlowych i gastronomicznych, usytuowanych na terenie targowisk nie mieści się w pojęciu zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu. Wprawdzie, stosownie do art. 14 ust.6 ustawy, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych w innych, niewymienionych (w ustawie) miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, jednakże organ samorządu gminy , po pierwsze w kwestionowanej uchwale nie powołał przepisu prawa stanowiącego podstawę do wprowadzenia kwestionowanego zakazu, a nadto nie wskazał jakie cechy decydowały o wprowadzeniu ww. zakazów na terenie targowisk. Rada gminy nie może, bez wyraźnego wskazania odpowiedniego przepisu kompetencyjnego wykraczać poza zakres przedmiotowy określony w art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Na gruncie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ustawodawca odróżnia zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych od warunków sprzedaży. Określenie warunków sprzedaży należy do ustawodawcy, a nie do prawodawcy lokalnego. Takie stanowisko zajął też Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 17 maja 2018 roku, sygn. akt IIGSK 390/16 lex 2501932.

Z wyżej wymienionych względów należało postąpić jak na wstępie rozstrzygnięcia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Morągu
2. Burmistrz Morąga

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki