



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE**

WOPN.6401.192.2017.EK

Decyzja

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), zgodnie z art. 56 ust. 2 oraz art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.), § 1 pkt 1 lit. a, § 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183), po rozpatrzeniu wniosku Gminy Morąg z dnia 19 lipca 2017 r. (data wpływu: 20 lipca 2017 r.), który uzupełniono w dniu 27 lipca 2017 r.

orzekam

- I. Zezwolić wnioskodawcy na zniszczenie siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, zniszczenie gniazd 25 par jerzyka *Apus apus*, 1 pary bogatki *Parus major*, 2 par mazurka *Passer montanus*, 2 par wróbla domowego *Passer domesticus*, 2 par szpaka *Sturnus vulgaris* oraz na umyślne uniemożliwianie dostępu do schronień tym ptakom w związku z remontem budynku Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Morągu przy ul. Dworcowej 9.
- II. Nałożyć warunki realizacji zezwolenia:
 1. Za realizację zezwolenia odpowiada wnioskodawca.
 2. Zezwolenie jest niezbywalne i dotyczy tylko wnioskodawcy oraz podmiotów wykonujących na jego zlecenie czynności w ramach wydanego zezwolenia.
 3. Zezwolenie obowiązuje w terminie od 15 sierpnia 2017 r. do 30 listopada 2018 r., przy czym w części dotyczącej niszczenia gniazd w terminie od 15 sierpnia 2017 r. do 15 października 2017 r. oraz od 15 sierpnia 2018 r. do 15 października 2018 r.
 4. Prace należy prowadzić pod nadzorem przyrodniczym.
 5. Dopuszcza się niszczenie wyłącznie niezasiedlonych i opuszczonych gniazd ptasich.
 6. W terminie do 28 lutego 2018 r. należy zabezpieczyć wszystkie otwory i szczeliny w remontowanym budynku, by nie dopuścić do zasiedlenia go przez ptaki (nie dotyczy pokrycia dachowego, gdzie gniazdują jerzyki). Po wykonaniu zabezpieczeń możliwe jest kontynuowanie prac remontowych w sezonie lęgowym w 2018 r.
 7. Remont budynku w miejscach występowania ptaków można rozpocząć dopiero po stwierdzeniu, że wszystkie lęgi ptaków zostały zakończone. W przypadku stwierdzenia występowania ptaków w szczelinach lub otworach, podjęcie prac możliwe jest dopiero po trwałym opuszczeniu tych miejsc przez ptaki.
 8. W przypadku stwierdzenia występowania innych gatunków objętych ochroną w obrębie budynku i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów, należy uzyskać stosowne zezwolenie.
 9. Prace remontowe na dachu, gdzie stwierdzono gniazdowanie jerzyków należy dostosować do lęgów tego gatunku. Remont w tej części budynku można rozpocząć po odlocie jerzyków na zimowiska w sierpniu 2017 r. Prace należy przerwać w okresie od 1 maja 2018 r. do połowy sierpnia 2018 r. Po odlocie jerzyków na zimowiska w sierpniu 2018 r. można kontynuować prace w obrębie dachu.

10. W okresie gniazdowania jerzyków tj. od maja 2018 r. do sierpnia 2018 r. należy ograniczyć prace prowadzone na najwyższej kondygnacji. Rozstawienie rusztowań możliwe jest wyłącznie w miejscach wskazanych przez osobę prowadzącą nadzór przyrodniczy, w taki sposób, by umożliwić jerzykom wlot do zajmowanych nisz gniazdowych. Nie należy też prowadzić prac, które mogłyby płoszyć i niepokoić jerzyki w okresie lęgowym.
11. W ramach działań kompensujących utracone siedliska należy pod nadzorem przyrodniczym zamontować na sąsiednich drzewach 6 budek lęgowych typu A dla wróbli i sikor oraz 2 budki lęgowe typu B dla szpaków. ✱
12. Możliwe jest zamontowanie większej ilości budek lęgowych dla różnych gatunków ptaków, a także schronień dla nietoperzy, zgodnie ze wskazaniem osób sprawujących nadzór przyrodniczy oraz możliwościami wynikającymi z zaleceń konserwatora zabytków.
13. Zastępcze miejsca lęgowe należy utrzymywać w dobrym stanie technicznym.
14. W terminie do 15 stycznia w latach 2018-2019 należy składać sprawozdania z zakresu czynności wykonanych za poprzedni rok kalendarzowy. W sprawozdaniach należy zawrzeć informacje dotyczące prowadzonego nadzoru przyrodniczego, terminu dokonania zabezpieczeń otworów i szczelin, terminu prowadzenia prac remontowych oraz należy dołączyć dokumentację fotograficzną dotyczącą wykonanych działań kompensujących.

Uzasadnienie

Gmina Morąg wystąpiła z wnioskiem o wydanie zezwolenia na wykonywanie czynności zabronionych w stosunku do chronionych gatunków ptaków w związku z remontem budynku Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Morągu przy ul. Dworcowej 9. Do wniosku dołączono ekspertyzę przyrodniczą sporządzoną na podstawie oględzin wykonanych w okresie lęgowym ptaków. Prace remontowe będą realizowane w ramach projektu pn. „Kompleksowa termomodernizacja Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Morągu” przewidzianego do finansowania z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014-2020.

Wnioskowane czynności dotyczą gatunków, które podlegają ścisłej ochronie gatunkowej na podstawie § 1 pkt 1 lit. a oraz § 2 ww. rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt.

W stosunku do gatunków chronionych obowiązuje zakaz niszczenia siedlisk lub ostoi, będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania, zakaz niszczenia gniazd, zakaz umyślnego uniemożliwiania dostępu do schronień (art. 52 ust. 2 pkt 7, 8, 9 ustawy o ochronie przyrody oraz § 6 ust. 1 pkt 7, 8, 9 ww. rozporządzenia).

W myśl art. 56 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania, może wydać zezwolenie na wykonywanie czynności zabronionych obowiązujących w stosunku do gatunków objętych ochroną częściową oraz ścisłą z zastrzeżeniem, że uprawnienia w przypadku dziko występujących gatunków zwierząt objętych ochroną ścisłą dotyczą tylko zakazów zawartych w art. 52 ust. 1 pkt 2, 4-10, 12-15.

Zgodnie z art. 104 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Zezwolenie, o które ubiega się wnioskodawca, może być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli wnioskowane działania nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt (art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody). Musi również wystąpić jedna z przesłanek określonych w art. 56 ust. 4 pkt 1-7 tejże ustawy, z zastrzeżeniem ust. 4a-4d.

Zezwolenie może być wydane, jeżeli wnioskowane czynności leżą w interesie zdrowia lub bezpieczeństwa powszechnego (art. 56 ust. 4 pkt 3), lub wynikają z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska (art. 56 ust. 4 pkt 6), z zastrzeżeniem, że warunek ten w przypadku gatunków ptaków dotyczy jedynie wydania zezwolenia na niszczenie siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania (art. 56 ust. 4a).

Właściwy stan ochrony gatunku, o którym mowa powyżej, stanowi sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska. Naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało.

Z załączonej ekspertyzy przyrodniczej wynika, że w budynku przeznaczonym do remontu znajdują się siedliska małych ptaków tj. wróble, mazurki, sikory i szpaki. Natomiast przestrzenie pod dachówkami stanowią siedliska jerzyków.

Po przeanalizowaniu zgromadzonej dokumentacji tutejszy organ uznał, że możliwe jest wydanie zezwolenia. Cel i charakter wnioskowanych czynności spełniają przesłanki określone w art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody. Przeprowadzenie prac remontowych budynku użyteczności publicznej przyniesie pozytywny efekt w postaci zmniejszenia zapotrzebowania na energię, ograniczenie utraty ciepła poprzez wymianę pokrycia dachowego oraz naprawę i ocieplenie elewacji budynku. Cały proces prowadzi również do wzrostu wartości rynkowej nieruchomości, poprawy wyglądu budynku, zwiększenia bezpieczeństwa zdrowotnego (zmniejszenie zawilgocenia pomieszczeń, ograniczenie pojawiania się pleśni, stałe warunki cieplne w pomieszczeniach), spowolnienia eksploatacji nieodnawialnych źródeł energii, zmniejszenie emisji dwutlenku węgla, zmniejszenie energochłonności lokalnej gospodarki czy poprawę bezpieczeństwa energetycznego.

Tutejszy organ nałożył warunki realizacji zezwolenia. Prace należy prowadzić pod nadzorem przyrodniczym. Dopuszcza się niszczenie wyłącznie niezasiedlonych i opuszczonych gniazd ptasich. W terminie do 28 lutego 2018 r. należy zabezpieczyć wszystkie otwory i szczeliny w remontowanym budynku, by nie dopuścić do zasiedlenia go przez ptaki (nie dotyczy pokrycia dachowego, gdzie gniazdują jerzyki). Po wykonaniu zabezpieczeń możliwe jest kontynuowanie prac remontowych w sezonie lęgowym w 2018 r. Remont budynku w miejscach występowania ptaków można rozpocząć dopiero po stwierdzeniu, że wszystkie lęgi ptaków zostały zakończone. W przypadku stwierdzenia występowania ptaków w szczelinach lub otworach, podjęcie prac możliwe jest dopiero po trwałym opuszczeniu tych miejsc przez ptaki. W przypadku stwierdzenia występowania innych gatunków objętych ochroną w obrębie budynku i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów, należy uzyskać stosowne zezwolenie. Prace remontowe na dachu, gdzie stwierdzono gniazdowanie jerzyków należy dostosować do lęgów tego gatunku. Remont w tej części budynku można rozpocząć po odlocie jerzyków na zimowiska w sierpniu 2017 r. Prace należy przerwać w okresie od 1 maja 2018 r. do połowy sierpnia 2018 r. Po odlocie jerzyków na zimowiska w sierpniu 2018 r. można kontynuować prace w obrębie dachu. W okresie gniazdowania jerzyków tj. od maja 2018 r. do sierpnia 2018 r. należy ograniczyć prace prowadzone na najwyższej kondygnacji. Rozstawienie rusztowań możliwe jest wyłącznie w miejscach wskazanych przez osobę prowadzącą nadzór przyrodniczy, w taki sposób, by umożliwić jerzykom wlot do zajmowanych nisz gniazdowych. Nie należy też prowadzić prac, które mogłyby płoszyć i niepokoić jerzyki w okresie lęgowym. W ramach działań kompensujących utracone siedliska należy pod nadzorem przyrodniczym zamontować na sąsiednich drzewach 6 budek lęgowych typu A dla wróbli i sikor oraz 2 budki lęgowe typu B dla szpaków. Możliwe jest zamontowanie większej ilości budek lęgowych dla różnych gatunków ptaków, a także schronień dla nietoperzy, zgodnie ze wskazaniem osób sprawujących nadzór przyrodniczy oraz możliwościami wynikającymi z zaleceń konserwatora zabytków.

Zastępcze miejsca lęgowe należy utrzymywać w dobrym stanie technicznym. Odstąpiono od wyznaczenia kompensacji przyrodniczej dla jerzyka. Harmonogram prac remontowych zostanie dostosowany do lęgów tego gatunku, a ich zakres spowoduje tylko częściowe zniszczenie siedlisk i uniemożliwienie dostępu do schronień. Po zakończeniu remontu dachu, jerzyki będą mogły zasiedlić przestrzeń pod dachówkami. Ze względu na zabytkowy charakter budynku możliwe jest zamontowanie budek lęgowych na sąsiednich drzewach. Na wnioskodawcę nałożono obowiązek złożenia sprawozdania z realizacji zezwolenia.

Zezwolenie w zakresie niszczenia niezasiedlonych gniazd obowiązuje w terminie od 15 sierpnia 2017 r. do 15 października 2017 r. oraz od 15 sierpnia 2018 r. do 15 października 2018 r. Należy przy tym zauważyć, że w omawianej sprawie ma zastosowanie art. 52 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody oraz § 9 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt, zgodnie z którym w terminie od 16 października do końca lutego możliwe jest usuwanie gniazd ptasich z obiektów budowlanych, jeżeli wymagają tego względy bezpieczeństwa lub względy sanitarne, bez stosownego zezwolenia. Powyższe wynika z zaistnienia jednej z przesłanek umożliwiających wydanie niniejszego zezwolenia (względy bezpieczeństwa i sanitarne) oraz terminu wykonywania prac remontowych. Wnioskodawca może zatem prowadzić czynności związane z niszczeniem gniazd ptasich w terminie od 15 sierpnia 2017 r. do 15 października 2017 r. oraz od 15 sierpnia 2018 r. do 15 października 2018 r. na podstawie posiadanego zezwolenia, natomiast w okresie od 16 października 2017 r. do 28 lutego 2018 r. i od 16 października 2018 r. do 30 listopada 2018 r. na podstawie ustawowego odstępstwa od obowiązującego zakazu.

W toku postępowania stwierdzono, że realizacja zezwolenia odbędzie się poza obszarami wchodzącymi w skład sieci Natura 2000. Uwzględniając zakres czynności oraz warunki ich realizacji nie stwierdza się, by realizacja zezwolenia wpłynęła negatywnie na spójność sieci obszarów Natura 2000 oraz na przedmioty ochrony.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Zmiany w zakresie realizacji niniejszego zezwolenia wymagają uzyskania zgody Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.
2. Wykonywanie innych czynności niż wskazano, wymaga uzyskania stosownego zezwolenia.
3. Zezwolenie dotyczy tylko i wyłącznie ww. gatunków chronionych.
4. Należy mieć na względzie art. 131 pkt 14 ustawy o ochronie przyrody, w myśl którego, kto bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom narusza zakazy w stosunku do gatunków objętych ochroną, podlega karze aresztu lub grzywny.
5. Zgodnie z art. 56 ust. 7a-7j ustawy o ochronie przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonuje kontroli spełniania warunków określonych w wydanych zezwoleniach. Podczas kontroli możliwe jest wejście na teren realizacji zezwolenia, żądanie pisemnych i ustnych informacji związanych z przedmiotem kontroli, wgląd do dokumentacji związanej z przedmiotem kontroli, sporządzenie z niej odpisów i kopii oraz zabezpieczenie tej dokumentacji. Zezwolenie można cofnąć w przypadku, gdy nie są spełniane wszystkie warunki realizacji zezwolenia.
6. Zgodnie z art. 127 i art. 129 Kodeksu postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w terminie 14 dni od jej otrzymania.
7. Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w ciągu 14 dni od daty otrzymania decyzji strona może złożyć oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Gmina Morąg
2. aa



REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Olsztynie

Agata Moździerz