

Gmina Morąg
ul. 11 Listopada 9
14-300 Morąg

Pismo: OS.271.1.2016

Morąg dnia: 2016-12-19

**Dla Wykonawców
i wszystkich zainteresowanych**

ODPOWIEDŹ Nr 1 na zapytania w sprawie IWZ

Szanowni Państwo,

Uprzejmie informujemy, iż w dniu 2016-12-16 do Zamawiającego wpłynęła prośba o wyjaśnienie zapisów ogłoszenia o zamówieniu oraz istotnych warunków zamówienia, w postępowaniu prowadzonym w trybie art. 138o o wartości szacunkowej zamówienia nie przekraczającej równowartości kwoty określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U. z 2015 roku, poz. 2164 z późn. zm.) na:

„Świadczenie powszechnych usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym dla Urzędu Miejskiego w Morągu”.

Treść wspomnianych próśb oraz stanowisko (wyjaśnienia) Zamawiającego w przedmiotowej kwestii są następujące:

Pytanie 1: Istotne Warunki Zamówienia §III ust. 4

a) Zamawiający zastrzega sobie prawo nadawania przesyłek nie wymienionych w formularzu ofertowym, tj. pod względem ilościowym i rodzajowym w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia.

Wykonawca informuje, że na podstawie umowy zawartej w ramach danego postępowania, obejmującego swym zakresem określony katalog usług, nie mogą być realizowane usługi niewskazane w formularzu ofertowym (z wyłączeniem usług komplementarnych/dodatkových do usług podstawowych objętych postępowaniem). Wykonawca nie ogranicza Zamawiającemu prawa do korzystania z usług wykraczających poza prowadzone postępowanie, niemniej świadczone i rozliczane one będą na zasadach powszechnie obowiązujących – nie w ramach umowy zawartej w trybie tego postępowania.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnosi o zgodę na umieszczenie w umowie zapisu:

„W przypadku usług nieobjętych umową Wykonawca obciąża Zamawiającego zgodnie z obowiązującym cennikiem, na zasadach powszechnie obowiązujących”.

b) Zamawiający wskazuje, że „przesyłki nadawane przez Zamawiającego dostarczane będą przez Wykonawcę do każdego miejsca w kraju i za granicą, na podany adres bądź wskazany adres skrytki pocztowej z zachowaniem

określonych stosownymi przepisami zasad i warunków skutecznego i terminowego doręczania pism w sprawach prowadzonych przed sądami administracyjnymi".

Czy wobec powyższego zapisu usługi świadczone przez Wykonawcę z chwilą ich nadania powinny spełniać wymóg zachowania prawidłowego terminu dla pisma urzędowego?

Odpowiedzi na pytanie 1

a) **Wykonawca wyraża zgodę na umieszczenie w umowie zapisu:**

„W przypadku usług nieobjętych umową Wykonawca obciąży Zamawiającego zgodnie z obowiązującym cennikiem, na zasadach powszechnie obowiązujących”.

b) **Tak, wskazane usługi świadczone przez Wykonawcę powinny spełniać wymóg zachowania prawidłowego terminu dla pisma urzędowego.**

Pytanie 2: Istotne Warunki Zamówienia §V ust. 1 pkt 2.3) ppkt 2.3.3) oraz Załącznik nr 4 do IWZ wzór/projekt umowy § 1 ust. 5

Poczta Polska S.A. wypełnia obligatoryjnie wymogi ustawowe, określone w Rozdziale 4 § 24 Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. (Dz. U. 2013 r., poz. 545) w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego, tj.:

- jedna stała placówka pocztowa operatora wyznaczonego, licząc średnio w skali kraju, przypada na 6000 mieszkańców na terenie gmin miejskich i gmin miejsko-wiejskich,

- jedna placówka operatora wyznaczonego, licząc średnio w skali kraju, przypada na 85 km² powierzchni w gminach wiejskich,

- w każdej gminie powinna być uruchomiona co najmniej jedna stała placówka pocztowa operatora wyznaczonego. Natomiast w Rozdziale 4 § 25 wspomnianego Rozporządzenia widnieje zapis, który zobowiązuje Poczta Polska S.A. jako operatora wyznaczonego, do tego, aby placówki pocztowe były czynne „we wszystkie dni robocze, z wyjątkiem sobót, co najmniej przez 5 dni w tygodniu, a jeżeli w tygodniu przypada dzień ustawowo wolny od pracy, to liczba ta może być odpowiednio niższa”.

W aktach prawa powszechnego, regulujących działalność operatorów pocztowych, brak jest zapisów dotyczących liczby godzin, w ciągu których powinna być czynna placówka operatora pocztowego każdego dnia (dotyczy to również zapisów odnoszących się do operatora wyznaczonego, którym jest obecnie Poczta Polska S.A.).

Poczta Polska S.A. dostosowuje godziny pracy placówek pocztowych przede wszystkim do występującego zapotrzebowania na usługi na danym terenie, ale także bierze pod uwagę uzyskiwane efekty finansowe oraz istniejące możliwości organizacyjne i operacyjne. Powyższe przesłanki nie w każdym przypadku wskazują na potrzebę funkcjonowania placówek przez minimum 8 godzin każdego dnia, dlatego też nie wszystkie placówki Poczty Polskiej S.A. są czynne taką liczbą godzin. Dotyczy to w szczególności obszarów wiejskich.

Wobec powyższego, Wykonawca wnosi o zmianę zapisu „czynną co najmniej 8 godzin dziennie” na „czynną co najmniej 5 godzin dziennie”.

Odpowiedzi na pytanie 2

Zamawiający zmienia zapis zgodnie z powyższą propozycją Wykonawcy.

Pytanie 3: Istotne Warunki Zamówienia § X ust. 2-3 oraz ust. 6-8

Czy Zamawiający wskazując w § X ust. 2-3 oraz ust. 6-8, w których to wskazuje odpowiednio:

ust. 2 - §VIII ust. 1 pkt 7) IWZ

ust. 3 - §VIII ust. 1 pkt 7) IWZ

ust. 6 - §VIII ust. 1 pkt 2), 7), 8) IWZ

ust. 7 - §VIII ust. 1 pkt 2), 7), 8) IWZ

ust. 8 - §VIII ust. 1 pkt 2), 7), 8) IWZ

ma na myśli § X, tj.:

ust. 2 - §X ust. 1 pkt 7) IWZ

ust. 3 - §X ust. 1 pkt 7) IWZ

ust. 6 - §X ust. 1 pkt 2), 7), 8) IWZ

ust. 7 - §X ust. 1 pkt 2), 7), 8) IWZ

ust. 8 - §X ust. 1 pkt 2), 7), 8) IWZ

jeżeli tak, to Wykonawca prosi o odpowiednia modyfikację.

Odpowiedzi na pytanie 3

Zamawiający zgadza się i modyfikuje błędne zapisy zgodnie z powyższą propozycją Wykonawcy.

Pytanie 4: Istotne Warunki Zamówienia §XII ust. 12

Zamawiający wskazuje w §XII ust. 12 IWZ, aby cła były „doliczane do stawek, cen i ostatecznej ceny oferty złożonej przez Wykonawcę”.

Wykonawca informuje, że obecnie podatnicy nie mają obowiązku samodzielnego wypełniania zgłoszeń celnych od paczek otrzymywanych z zagranicy, gdyż rozliczenia należności celnopodatkowych dokonuje w ich imieniu Poczta Polska. Jednakże w momencie wysyłki przesyłek za granicę jest inaczej¹. W przypadku przesyłek zawierających towary wysyłane do krajów spoza Unii Europejskiej, należy wypełnić i nakleić deklarację celną CN 22 lub dołączyć deklarację celną CN 23.

Wykonawca zaleca Zamawiającemu, aby przy nadawaniu przesyłek zagranicznych, zasięgał informacji bezpośrednio w urzędach celnych oraz u partnerów handlowych za granicą, którzy poinformują o ewentualnych zmianach w krajowych przepisach celnych.

Odpowiedzi na pytanie 4

Zamawiający przyjął do wiadomości informację Wykonawcy.

Pytanie 5: Załącznik nr 1 do IWZ – formularz oferty ust. 1

W ust. 1 Formularza oferty, na końcu tabeli Zamawiający wyjaśnia definicję „przyspieszonego terminu doręczenia”. U Operatora wyznaczonego terminy doręczeń przesyłek listowych zagranicznych z przyspieszonym terminem ich

¹ Szczegółowe informacje o warunkach specjalnych, zawartości przesyłek, deklaracjach celnych i ograniczeniach z podziałem na poszczególne kraje znajdują się w „Informacjach dodatkowych dotyczących usług pocztowych w obrocie zagranicznym” – www.poczta-polska.pl.

doręczenia wynoszą w krajach strefy A (Europa łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem) do trzeciego dnia roboczego po dniu nadania (D+3), pod warunkiem nadania ich do godziny 15.00.

Wykonawca wnosi zatem o modyfikację zapisu poprzez dodanie na końcu zdania zapisu:

„Przyspieszony termin doręczenia oznacza termin nie dłuższy niż 3 dni robocze od nadania przesyłki. W przypadku przesyłek zagranicznych nadanych do godziny 15.00”.

Odpowiedzi na pytanie 5

Zamawiający zmienia zapis zgodnie z powyższą propozycją Wykonawcy.

Pytanie 6: Załącznik nr 4 do IWZ wzór/projekt umowy § 6 ust. 9 pkt 2)

Zamawiający w Załączniku nr 4 do IWZ § 6 ust. 9 pkt 2) określa termin płatności faktury VAT 21 dni od daty dostarczenia Zamawiającemu poprawnie wystawionej faktury VAT.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzania faktury. Termin płatności faktury od daty wystawienia z tytułu świadczonych usług został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Wobec powyższego Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację powołanych powyżej warunków określonych przez Zamawiającego w Załączniku nr 4 do IWZ § 6 ust. 9 pkt 2) na następujące:

- *„Wszelkie rozliczenia wynikające z realizacji niniejszej umowy, w tym wystawiania faktur VAT, dokonywane będą w terminie do 7 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego.*
- *Należności wynikające z faktur VAT, Zamawiający regulować będzie przelewem na konto wskazane na fakturze w terminie 21 dni od daty jej wystawienia”.*

Dodatkowo Wykonawca zobowiązuje się wysyłać faktury najpóźniej w następnym dniu roboczym po ich wystawieniu przesyłką poleconą priorytetową.

Odpowiedzi na pytanie 6

Zamawiający zmienia zapis § 6 ust. 9 pkt 2) załącznika nr 4 do IWZ wzór/projekt umowy.

z dołu - za okresy miesięczne wykonywania usług, na zasadzie opłaty skredytowanej, w terminie 21 (dwudziestu jeden) dni od daty wystawienia prawidłowo wystawionej faktury VAT.

Wszelkie rozliczenia wynikające z realizacji niniejszej umowy, w tym wystawiania faktur VAT, dokonywane będą w terminie do 7 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego. Dodatkowo Wykonawca zobowiązuje się wysyłać faktury najpóźniej w następnym dniu roboczym po ich wystawieniu przesyłką poleconą priorytetową.

Pytanie 7: Załącznik nr 4 do IWZ wzór/projekt umowy § 7. Podwykonawcy

Czy w przypadku wyboru najkorzystniejszej oferty Poczty Polskiej S.A., Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie z umowy § 7. Podwykonawcy?

Odpowiedzi na pytanie 7

Zamawiający wykreśli wyżej wskazany zapis dot. podwykonawstwa jeśli Wykonawca, który złoży najkorzystniejszą ofertę nie będzie z niego korzystał.

Pytanie 8: Załącznik nr 4 do IWZ wzór/projekt umowy § 10 ust. 1

Zamawiający ustanawia kary umowne, które zdaniem Wykonawcy są rażąco wygórowane i wskazują na oczywistą dysproporcję pomiędzy ciężarem naruszenia obowiązków przez Wykonawcę a rozmiarem sankcji wymierzonej z tego tytułu. Przy przesłance rażąco wygórowanej kary umownej należy się kierować stosunkiem tej kary do należnego uprawnionemu odszkodowania, które należałoby się mu na zasadach ogólnych – a nie relacją kary do świadczenia głównego, do interesu wierzyciela oraz do szkody. Kara stanowi bowiem odszkodowanie umowne, odszkodowanie natomiast nie powinno przewyższać szkody ani stanowić źródła wzbogacenia się poszkodowanego. Relacja wysokości kwot, których zapłaty będzie mógł żądać Zamawiający, do rzeczywistej skali niewykonania lub nienależytego wykonania usługi wskazuje, że kara umowna w przedmiotowym zamówieniu nie spełnia funkcji kompensacyjnej (jako, że znacznie przewyższa wysokość ewentualnej szkody poniesionej z tego tytułu przez Zamawiającego), lecz stanowi przyczynek do wzbogacenia się Zamawiającego.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca, w celu ustalenia równej pozycji stron, zwraca się o powtórny analizę przedstawionych powyżej kwestii i rewizję stanowiska Zamawiającego w zakresie kar umownych określonych w § 10 ust. 1 pkt 1) - 2) poprzez ich wykreślenie i odwołanie do zasad odpowiedzialności odszkodowawczej wynikających z przepisów ogólnych wskazanych w § 10 ust. 2 Załącznika nr 4 do IWZ wzór/projekt umowy, tj. ustawy Prawo Pocztove i aktów wykonawczych do tej ustawy.

Odpowiedzi na pytanie 8

Zamawiający wykreśla § 10 ust. 1 pkt 1) - 2) załącznika nr 4 do IWZ wzór/projekt umowy, natomiast § 10 ust.

1 - zmienia się na:

Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne zgodnie z zasadami odpowiedzialności odszkodowawczej wynikających z przepisów ogólnych wskazanych w § 10 ust. 2.

Uzupełnienie treści ogłoszenia oraz IWZ wprowadzone niniejszym pismem stanowi ich integralną część oraz stanowić będzie załącznik do umowy i jest wiążąca dla wszystkich Wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego zamówienia oraz zostało opublikowane w dniu 19.12.2016 roku na stronie internetowej www.bjp.moraq.pl tj. na stronie internetowej Zamawiającego, na której opublikowane jest ogłoszenie wraz z IWZ. Wykonawcy zobowiązani są uwzględnić powyższe odpowiedzi Zamawiającego podczas sporządzania ofert.

Zamawiający

