

Morąg, dnia 06.07.2022 r.

GR.6220.15.2020

DECYZJA

Na podstawie art. 59 ust. 1, pkt 2, art. 61 ust. 1, pkt. 1, art. 71 ust. 1, ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 77 ust. 1 pkt. 1 i 2, art. 80 ust. 1, art. 82 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. jedn. Dz.U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.), § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t. jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. jedn. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku APEH Sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach z dnia 27.08.2020 r. w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 25 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, zajmującą teren do 21,4570 ha w granicach działki nr 1/8 obręb Antoniewo, po uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Olsztynie

orzekam:

realizację przedsięwzięcia i określam środowiskowe warunki tej realizacji

I. Rodzaj i miejsce realizacji przedsięwzięcia.

Przedsięwzięcie polegać będzie na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 25 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, zajmującą teren do 21,4570 ha w granicach działki nr 1/8 w obrębie Antoniewo.

II. Istotne warunki korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwych dla terenów sąsiednich.

- 1) Zapewnić właściwe gospodarowanie odpadami wytwarzanymi w czasie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia, w tym minimalizować ich ilość, składować je selektywnie w wydzielonych i przystosowanych miejscach, w warunkach zabezpieczających przed przedostawaniem się do środowiska substancji szkodliwych oraz zapewnić ich sprawny odbiór lub ponowne wykorzystanie.
- 2) Prace budowlane prowadzić przy użyciu sprawnych technicznie maszyn i urządzeń, z wyłączeniem ich silników w trakcie postoju lub załadunku.
- 3) Prace maszyn i urządzeń wykorzystywanych w trakcie robót budowlanych i montażowych należy prowadzić wyłącznie w porze dziennej.
- 4) Do czyszczenia paneli fotowoltaicznych stosować wodę czystą lub destylowaną bez dodatku detergentów oraz substancji myjących.
- 5) Wykaszenie mechaniczne terenu prowadzić w suche i słoneczne dni, od centrum farmy w kierunku jej brzegów w okresie po 1 sierpnia.
- 6) Do kultywacji terenu farmy nie używać środków ochrony roślin ani sztucznych nawozów.
- 7) Miejsca postoju pojazdów i maszyn na etapie realizacji inwestycji utwardzić i uszczelnić, a stosowany sprzęt transportowy poddawać kontroli technicznej celem minimalizacji ryzyka wycieku substancji ropopochodnych.

- 8) Plac budowy, w tym miejsce postoju maszyn wyposażyć w stanowisko z sorbentem służącym do likwidacji ewentualnych wycieków substancji ropopochodnych.
- 9) Wykopy przed zasypaniem powinny zostać zlustrowane w celu uwolnienia drobnych kręgowców i bezkręgowców, które mogły się do nich dostać.
- 10) Prace budowlane wraz z pracami przygotowawczymi rozpocząć w terminie od początku września do końca lutego, tj. poza okresem lęgowym ptaków.
- 11) Prace budowlane realizowane w okresie od 1 marca do 31 sierpnia prowadzić pod nadzorem ornitologicznym i herpetologicznym.
- 12) Nieużytki występujące w obrębie inwestycji zachować w stanie niezmienionym.
- 13) Należy pozostawić w stanie niezmienionym grunty pod rowami (W) oraz innym naturalnymi zbiornikami wodnymi, wraz z pasami gruntu o szerokości 5 m od ich brzegów, zaś od wyróżnionego cieką „Morązek II” o szerokości 10 m od niego.

III. Wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w dokumentacji wymaganej do wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1, w szczególności w projekcie budowlanym, w przypadku decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14, 18 i 23.

- 1) Zaprojektować konstrukcje wsporcze paneli fotowoltaicznych mocowane w gruncie metodą bezfundamentową, bezpośrednio wbijane w ziemię.
- 2) Zaprojektować panele fotowoltaiczne z powłoką antyrefleksyjną, która zapobiegnie wystąpieniu zjawiska olśnienia odbiciowego, wpływającego negatywnie na przelatujące ptaki.
- 3) W przypadku zastosowania transformatorów olejowych, należy zabezpieczyć je w szczelne misy olejowe na wypadek wycieku/awarii, będące w stanie zmagazynować 100% oleju.
- 4) Zaprojektować ogrodzenie bez podmurówki, umożliwiające swobodną migrację płazów, gadów i innych drobnych zwierząt (pomiędzy ogrodzeniem, a gruntem pozostawić minimum 20 cm prześwitu, zakończenie ogrodzenia wykonać w taki sposób, aby nie kaleczyło zwierząt).
- 5) Zaprojektować miejscowe nasadzenia krzewów wzdłuż ogrodzenia (wysokość do 1 m), które tworzyć będą niewielkie remizy.

IV. Wymogi w zakresie przeciwdziałania skutkom awarii przemysłowych, w odniesieniu do przedsięwzięć zaliczanych do zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnych awarii w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.

Nie dotyczy.

V. Wymogi w zakresie ograniczania transgranicznego oddziaływania na środowisko w odniesieniu do przedsięwzięć, dla których przeprowadzono postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Nie dotyczy.

VI. Nie stwierdzono zasadności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania pozwolenia na budowę.

VII. Stwierdzenie konieczności utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania.

Nie zachodzi konieczność utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania.

VIII. Charakterystyka przedsięwzięcia stanowi załącznik do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Uzasadnienie

Dnia 31.08.2020 r. APEH Sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach wystąpiła do Burmistrza Morąga z wnioskiem w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 25 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, zajmującą teren do 21,4570 ha w granicach działki nr 1/8 obręb Antoniewo.

Zważywszy na to, że złożony wniosek nie zawierał wszystkich wymaganym przepisami załączników zwrócono się w piśmie z dnia 11.09.2020 r. o jego uzupełnienie, co też Wnioskodawca uczynił w dniu 22.09.2020 r.

Zgodnie § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t. jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.) niniejsza inwestycja mająca zająć powierzchnię około 21 ha, kwalifikuje do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, albowiem polegać będzie na zrealizowaniu na obszarze nieobjętym formą ochrony przyrody zabudowy systemami fotowoltaicznymi o powierzchni nie mniejszej niż 1 ha.

Tym samym dla rzeczonoego przedsięwzięcia wymagane jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Po stwierdzeniu kompletności złożonego wniosku zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o czym strony postępowania poinformowane zostały w zawiadomieniu z dnia 29.09.2020 r., jednocześnie otrzymując informację o możliwości składania uwag i wniosków w przedmiocie toczącego się postępowania administracyjnego.

W myśl art. 63, art. 64 ust. 1 pkt. 1, 2 i 4 wyżej cyt. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia mogłaby wymagać przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia takiej oceny zostałby stwierdzony, w drodze postanowienia, przez Burmistrza Morąga, po analizie wniosku oraz zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ostródzie oraz Dyrektora Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W związku z tym pismem z dnia 24.09.2020 r. wniosek został przesłany wraz z dołączoną do niego dokumentacją do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ostródzie oraz Dyrektora Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, celem uzyskania opinii co do potrzeby przeprowadzania oceny oddziaływania niniejszego przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu oddziaływania inwestycji na środowisko.

W piśmie z dnia 13.10.2020 r. znak: GD.ZZŚ.2.435.177.2020.MK Dyrektor Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zwrócił się o uzupełnienie przez Inwestora karty informacyjnej przedsięwzięcia o dane, których brak uniemożliwiał wydanie stosownej opinii, co też Wnioskodawca uczynił w piśmie z 28.10.2020 r.

W piśmie z dnia 08.10.2020 r. sprzeciw na realizację niniejszego przedsięwzięcia wniósł Pan Stefan Sitnik – będący stroną postępowania administracyjnego – wskazując, że

budowa elektrowni fotowoltaicznej może mieć znaczny wpływ na obniżenie wartości Jego działki nr 40/1 (obecnie 40/11) w obrębie Antoniewo, graniczącej z planowaną inwestycją.

Wnoszący protest powołał się na badania naukowe Institute of Building Biology, International Institute for Building-Biology & Ecology dowodzące, że „fotowoltaika niesie za sobą niepożądane skutki – zły wpływ na zdrowie człowieka. Najczęściej poruszane zagadnienia to: elektryczny „hałas” czyli brudna elektryczność, pole magnetyczne wytwarzane przez prąd doziemny oraz mikrofały, które mogą wywołać nudności, bóle głowy, zmęczenie, zaburzenia snu, rozdrażnienie, zaburzenia widzenia i słyszenia.”

Jednocześnie Pan Stefan Sitnik wskazał, że w „przypadku lokalizacji w pobliżu planowanej zabudowy mieszkalnej, elektrownia może mieć negatywny wpływ nie tylko na zdrowie człowieka, ale także na otaczającą przyrodę gdzie w pobliżu znajduje się obszar zalesiony z wieloma gatunkami chronionych ptaków i zwierząt leśnych”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie w opinii z dnia 08.10.2020 r. znak: WSTE.4220.161.2020.RG stwierdził, że dla niniejszego przedsięwzięcia istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz opracowania raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w zakresie określonym w art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. jedn. Dz.U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.).

Natomiast Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostródzie w opinii sanitarnej z dnia 07.10.2020 r. znak: ZNS.4083.55.1.2020 oraz Dyrektor Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w opinii z dnia 09.11.2020 r. znak: GD.ZZŚ.2.435.177.2020.MK uznali, iż dla planowanego przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Jak zauważył Dyrektor Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w obszarze realizacji przedsięwzięcia ani w jego strefie oddziaływania nie występują obszary wodno-błotne, w tym siedliska łąkowe i ujścia rzek. Przedsięwzięcie zlokalizowane jest poza zasięgiem stref ochronnych ujęć wód, obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych oraz obszarów przylegających do jezior. Teren planowanego przedsięwzięcia nie znajduje się w obszarze szczególnego zagrożenia powodzią.

Zdaniem organu opiniującego w trakcie realizacji i eksploatacji inwestycji, środowisko gruntowo-wodne i wód powierzchniowych będzie właściwie chronione przed jej potencjalnym wpływem, jak również nie będzie jej negatywnego oddziaływania na jednolite części wód podziemnych i powierzchniowych wyodrębnionych na mocy Ramowej Dyrektywy Wodnej.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostródzie wskazał, że dla planowanego przedsięwzięcia realizowanego zgodnie z informacjami zawartymi w karcie informacyjnej nie jest zasadne przeprowadzanie oceny oddziaływania na środowisko.

Natomiast Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie uzasadnił swoją opinię o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i sporządzenia raportu skalą inwestycji, wielkością zajmowanego terenu oraz niezbędnym zakresem robót związanych z jego realizacją.

Organ ten zauważył, że sporządzony raport umożliwi określenie tego, czy rozwiązania techniczne i technologiczne, zastosowane w trakcie realizacji i eksploatacji inwestycji, pozwolą na dotrzymanie standardów jakości środowiska oraz na skuteczną jego ochronę. Raport powinien jednoznacznie określić, czy przedmiotowa inwestycja nie będzie stanowiła zagrożenia i uciążliwości dla terenów sąsiadujących z inwestycją, dla wód podziemnych oraz powierzchni ziemi oraz określić środki wskazane do minimalizacji wpływu przedsięwzięcia na środowisko.

Po analizie złożonego wniosku, mając na uwadze opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ostródzie oraz Dyrektora Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zważywszy na charakter przedsięwzięcia i jego usytuowanie, jak również po uwzględnieniu protestu Pana Stefana Sitnika oraz szczegółowych uwarunkowań, związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko wymienionych w art. 63 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Burmistrz Morąga wydał w dniu 23.02.2021 r. postanowienie, w którym stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz opracowania – w zakresie określonym w art. 66 tejże ustawy – raportu o oddziaływaniu na środowisko planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 25 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, zajmująca teren do 21,4570 ha w granicach działki nr 1/8 obręb Antoniewo.

Inwestycja, mająca zmienić charakter terenu na powierzchni ok. 21 ha, prowadzona będzie na gruncie, który nie był przez znaczny okres czasu użytkowany rolniczo, a tym samym może ona spowodować oddziaływanie na żerowiska oraz lęgowiska ptaków. Dane przedstawione w karcie informacyjnej przedsięwzięcia nie są wystarczające do kompleksowej oceny możliwości wpływu inwestycji na wszystkie komponenty środowiska przyrodniczego. Realizacja przedsięwzięcia stanowić będzie znaczną ingerencją w okoliczny krajobraz.

Zważywszy na to uznano, że konieczne jest opracowanie raportu o oddziaływaniu na środowisko przewidzianego przedsięwzięcia, który to dokument pozwoli dokładnie i szczegółowo ocenić jego wpływ na wszystkie elementy środowiska.

Dnia 30.11.2021 r. APEH Sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach przedłożyła raport oddziaływania planowanej inwestycji na środowisko.

Z uwagi na złożony raport Burmistrz Morąga, na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, pismem z dnia 30.12.2021 r. zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie o uzgodnienie warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia.

Natomiast zważywszy na to, iż Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostródzie oraz Dyrektor Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wyrazili opinię, że dla niniejszej inwestycji nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, to tym samym zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt. 3 i 4 tejże ustawy nie było wymagane uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia przez te organy. Tym samym Burmistrz Morąga nie zwrócił się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ostródzie oraz Dyrektora Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia.

Z przedłożonego raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika, że przedsięwzięcie polegało będzie na budowie elektrowni fotowoltaicznej o łącznej mocy do 25 MW i planowanej powierzchni zabudowy wynoszącej do około 1,5 ha, której celem będzie produkcja energii elektrycznej i wprowadzenie jej do sieci elektroenergetycznej. Powierzchnia nieruchomości, na której planowana jest budowa elektrowni wynosi łącznie 35,9140 ha.

Działka ewidencyjna jest trwałym użytkiem zielonym. Są to półnaturalne łąki rzadko koszone z pojawiającą się sukcesją krzewów (głównie wierzby szarej). Obszar działki jest gęsto poprzecinany rowami melioracyjnymi. Działka ewidencyjna otoczona jest lasami mieszanymi oraz olsami. Najbliższa zabudowa mieszkaniowa zlokalizowana jest około 300 m w kierunku południowym, od miejsca planowanej instalacji.

Faza realizacji przedsięwzięcia wiązać się będzie z okresowym wzrostem emisji spalin i zapylenia oraz poziomu hałasu spowodowanego pracami budowlano-montażowymi czy też ruchem pojazdów po terenie inwestycji. W celu ich zminimalizowania planowane jest ograniczenie czasu trwania prac budowlanych wyłącznie do pory dnia oraz prowadzenie ich przy użyciu sprawnych technicznie maszyn i urządzeń. W przypadku niesprzyjających warunków atmosferycznych materiały budowlane będą przechowywane w kontenerach magazynowych. Zaplecze budowy zlokalizowane zostanie w oddaleniu od zabudowy podlegającej ochronie akustycznej. Przewiduje się, że zasięg uciążliwości powodowanych w fazie budowy obiektów elektrowni fotowoltaicznej ograniczy się do najbliższego otoczenia, a emisja substancji zanieczyszczających będzie miała charakter krótkoterminowy i ustanie wraz z zakończeniem prac budowlanych.

Emisja związana z hałasem podczas realizacji inwestycji będzie miała charakter nieciągły – a jej intensywność będzie różna na poszczególnych etapach budowlanych. Zjawisko wystąpienia hałasu i wibracji będzie miało charakter krótkotrwały i ograniczony, a wszelkie uciążliwości z tym związane ustąpią całkowicie po zakończeniu prac związanych z budową elementów elektrowni fotowoltaicznej.

Etap eksploatacji instalacji fotowoltaicznej nie będzie wiązać się z żadnymi stale prowadzonymi procesami z uwagi na bezobsługowe i całkowicie automatyczne funkcjonowanie infrastruktury przedsięwzięcia. Eksploatacja farmy fotowoltaicznej nie będzie wiązać się z ponadnormatywnymi oddziaływaniami hałasowymi. Chłodzenie paneli fotowoltaicznych odbywać się będzie w sposób naturalny, poprzez obieg powietrza atmosferycznego i tym samym nie spowoduje pogorszenia stanu akustycznego jakości środowiska, jak również nie będzie w sposób negatywny oddziaływało na klimat.

Jedynym działaniem związanym z fazą eksploatacji farmy będzie okresowe mycie i czyszczenie paneli fotowoltaicznych oraz wykaszanie terenu instalacji.

Eksploatacja przedsięwzięcia w niewielkim stopniu będzie wymagała wykorzystania surowców w przypadku prac konserwacyjnych urządzeń technicznych. Funkcjonowanie instalacji nie będzie wiązało się ze znaczącą emisją zanieczyszczeń do środowiska, zarówno w zakresie emisji gazów i pyłów do powietrza, czy też ścieków. Okresowe oddziaływania, w tym powstawanie odpadów mogą być związane z prowadzonymi pracami porządkowymi i konserwacyjnymi, jednak będą miały charakter incydentalny oraz będą ograniczone do niewielkiej strefy wokół instalacji, a ich wielkość będzie pomijalnie mała.

Na etapie likwidacji instalacji wystąpi okresowy wzrost emisji spalin i zapylenia oraz poziomu hałasu, co spowodowane będzie pracami rozbiórkowymi oraz ruchem pojazdów po terenie inwestycji. Oddziaływania te ograniczą się do najbliższego otoczenia, będą miały charakter krótkoterminowy i ustaną wraz z zakończeniem prac rozbiórkowych.

Przedsięwzięcie planowane jest poza formami ochrony przyrody, o których mowa w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t. jedn. Dz.U. z 2022 r. poz. 916), w odległości około 4,4 km na zachód od Narięńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu oraz w odległości około 1,2 km na południe od użytku ekologicznego Rozlewisko Morąskie. Przedsięwzięcie położone jest poza głównymi korytarzami ekologicznymi.

Z uwagi na rodzaj, skalę i zasięg oddziaływania, przedmiotowa inwestycja nie wpłynie negatywnie na cele ochrony ustalone dla obszarów chronionych oraz nie naruszy spójności krajowego systemu obszarów chronionych, w tym obszarów Natura 2000.

Na podstawie analizy – dołączonej do raportu o oddziaływaniu planowanej inwestycji na środowisko – inwentaryzacji przyrodniczej wykonanej w okresie marzec-lipiec 2021 r. ustalono, że w granicach terenu inwestycyjnego występują gatunki roślin zielnych związane z siedliskami półnaturalnych łąk i ziołorośli. Są to głównie mokre łąki, częściowo zabagnione, antropogeniczne lub częściowo naturalne zbiorowiska ziołoroślów wzdłuż cieków wodnych, szuwały wielkoturzycowe oraz łożowisko z wierzbą szarą. W granicach badanej działki

ewidencyjnej nie stwierdzono obecności siedlisk i gatunków roślin chronionych wymienionych w załącznikach I, II i IV dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory. Jednakże teren ten charakteryzuje się wysoką różnorodnością gatunkową flory.

W trakcie kontroli terenowych stwierdzono wysoką różnorodność bezkręgowców występujących w obrębie działki ewidencyjnej. Wśród nich były też gatunki chronione lub z Polskiej czerwonej księgi zwierząt (m.in. czerwończyk nieparek, trzmiel ziemny, trzmiel kamiennik, trzmiel gajowy).

W rowach melioracyjnych stwierdzono godujące żaby brunatne, trawne i moczarowe (kilkadziesiąt osobników z każdego gatunku), żaby zielone (kilkadziesiąt osobników), kumaki nizinne (kilkanaście osobników) oraz rzekotki drzewne (kilkadziesiąt osobników). Cały obszar działki ewidencyjnej jest siedliskiem dla wielu gatunków płazów.

Podczas inwentaryzacji stwierdzono obecność 83 gatunków ptaków na całym obszarze badań włączając bufor 200 m od granic działki ewidencyjnej. Prawdopodobnie lęgowych jest 51 gatunków ptaków na całym obszarze badań, spośród nich 38 w buforze badawczym, a 31 gatunków – w granicach działki 1/8 w obrębie Antoniewo. Obszar działki charakteryzuje się wysoką różnorodnością awifauny. Siedliska wilgotne z dużą różnorodnością flory oraz bezkręgowców w otoczeniu lasów tworzą odpowiednie siedliska lęgowe dla wielu gatunków.

W trakcie kontroli stwierdzono 14 gatunków ptaków załącznika I Dyrektywy Ptasiej lub z Czerwonej Listy Ptaków Polski: bielik, błotniak stawowy, bocian biały, derkacz, drożdżik, dzięcioł czarny, gąsiorek, jarzębatka, kania ruda, orlik krzykliwy, siniak, pokląskwa, słowik szary, żuraw.

W czasie rejestracji wieczorno-nocnych nagrano głosy 4 gatunków nietoperzy: borowiec wielki, karlik mały, karlik większy, nocek. Obszar działki jest doskonałą bazą żerowiskową tej grupy ssaków ze względu na dużą różnorodność owadów latających związanych z siedliskami wodnymi. Ssaki te mogą mieć kryjówki w dziuplastych drzewach rosnących w okolicy oraz w zabudowie miejscowości Morąg i Antoniewo.

W celu ochrony i zachowania siedlisk, miejsc żerowania i rozrodu wielu gatunków zwierząt, których występowanie zostało stwierdzone na terenie będącym przedmiotem niniejszego postępowania, ograniczona zostanie powierzchnia zabudowy i zachowane w stanie niezmienionym występujące na działce nieużytki, grunty pod rowami oraz innymi naturalnymi zbiornikami, wraz z pasami gruntu o szerokości 5 m od ich brzegów.

Teren działki (pod panelami oraz pomiędzy nimi) pokryty zostanie roślinnością trawiastą, w związku z tym dostępny będzie przez cały rok dla gatunków ptaków wykonujących loty patrolowe oraz przebywających na ziemi.

Inwestycja zlokalizowana jest na terenie obszaru dorzecza Wisły – region wodny Dolnej Wisły, w zlewni jednolitej części wód powierzchniowych rzecznych o kodzie: PLRW2000172836349 o nazwie „Drela”. JCWP posiada status naturalnej części wód i jest monitorowana. Stan tych wód oceniony został jako zły, zaś ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych oznaczona jest jako zagrożona. Dla analizowanej JCWP wprowadzono derogację czasową, na podstawie której osiągnięcie celów środowiskowych – dobry stan chemiczny i ekologiczny – może nastąpić dopiero do 2021 r. Przedłużono termin osiągnięcia celu środowiskowego ze względu na brak możliwości technicznych. Celem środowiskowym dla JCWP jest ochrona oraz poprawa ich stanu ekologicznego i stanu chemicznego, tak aby osiągnąć co najmniej dobry stan ekologiczny i dobry stan chemiczny tych wód. W powyższej JCWP znajdują się obszary chronione przeznaczone do ochrony siedlisk i gatunków, o których mowa w przepisach wyżej cyt. ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dla których utrzymanie i poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie. Niemniej jednak, jak wspomniano wyżej, planowana inwestycja nie jest zlokalizowana w takim obszarze.

Przewidziane do realizacji przedsięwzięcie znajduje się w obszarze jednolitej części wód podziemnych – kod: PLGW200039, która charakteryzuje się dobrym stanem ilościowym oraz dobrym stanem chemicznym. Powyższa JCWPd jest monitorowana, a ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych określona jest jako niezagrażona. Jej celem środowiskowym jest osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu ilościowego i dobrego stanu chemicznego tych wód.

W obszarze realizacji przedsięwzięcia ani w jego strefie oddziaływania nie występują obszary wodno-błotne, w tym siedliska łąkowe i ujścia rzek. Przedsięwzięcie zlokalizowane jest poza zasięgiem stref ochronnych ujęć wód, obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych oraz obszarów przylegających do jezior. Planowane przedsięwzięcie nie znajduje się w obszarze szczególnego zagrożenia powodzią.

Z danych posiadanych przez Dyrektora Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wynika, że na wzdłuż południowo-zachodniej granicy działki przewidzianej pod lokalizację planowanej inwestycji znajduje się ciek „Morązek II” oznaczony wg MPHP jako ciek wyróżniony, natomiast w ewidencji oznaczony jako R-M1, ponadto w obszarze działki znajdują się rowy melioracyjne oznaczone w MPHP jako cieki niewyróżnione stale o szerokości poniżej 1,5 m. Przedsięwzięcie znajdować się będzie w odległości 10 m od wspomnianego cieku wyróżnionego oraz w odległości 5 m od pozostałych cieków, i tym samym nie będzie na nie oddziaływać. Stelaże paneli fotowoltaicznych nie zostaną poprowadzone przez rowy melioracyjne oraz cieki wodne, kable zostaną poprowadzone w sposób niepowodujący zakłócenia pracy melioracji.

W trakcie realizacji i eksploatacji inwestycji środowisko gruntowo-wodne i wód powierzchniowych będzie właściwie chronione przed jej potencjalnym wpływem, jak również nie będzie negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia na jednolite części wód podziemnych i powierzchniowych wyodrębnionych na mocy Ramowej Dyrektywy Wodnej.

Projektowana inwestycja, jak wynika z akt sprawy, uwzględniając jej charakter, skalę i lokalizację oraz zakładane rozwiązania techniczne chroniące środowisko nie będzie negatywnie oddziaływać na stan jednolitych części wód oraz realizację celów środowiskowych określonych w „Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły” przyjętym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. (Dz.U. z 2016 r. poz. 1911 ze zm.).

Postanowieniem z dnia 28.01.2022 r. znak: WSTE.4221.1.2022.JM Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie uzgodnił realizację planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 25 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, zajmującą teren do 21,4570 ha w granicach działki nr 1/8 obręb Antoniewo oraz określił warunki i działania, które należy podjąć na etapie realizacji i eksploatacji inwestycji. Organ uzgadniający zauważył, że z przedstawionych materiałów w sprawie wynika, iż przyjęte rozwiązania techniczne realizacji i eksploatacji inwestycji zapewnią minimalizację negatywnego wpływu na środowisko przedmiotowego przedsięwzięcia.

Przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia przeprowadzono – w myśl art. 80 ust. 2 wyżej cyt. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – analizę zgodności jego lokalizacji z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Na podstawie uchwały nr XXVIII/413/21 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 27 sierpnia 2021 r. (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 09 listopada 2021 r., poz. 4295) w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru miasta Morąg fragment działki, na którym planowana jest realizacja niniejszej inwestycji położony jest w granicach wyznaczonego obszaru oznaczonego symbolem 26 ZN – z podstawowym przeznaczeniem terenu pod zieleń

nieurządzoną, na którym dopuszcza się realizację OZE w formie paneli fotowoltaicznych.

Tym samym lokalizacja przedsięwzięcia zgodna jest z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W myśl art. 29, art. 30, art. 33 i art. 79 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Burmistrz Morąga w obwieszczeniu z dnia 25.03.2022 r. podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko niniejszej inwestycji oraz poinformował społeczeństwo o możliwości składania w terminie 21 dni uwag i wniosków w przedmiocie toczącego się postępowania administracyjnego z udziałem społeczeństwa.

W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski wniesione przez społeczeństwo.

Zawiadomieniem z dnia 02.05.2022 r. Burmistrz Morąga poinformował strony postępowania o tym, iż zebrał już wystarczające dowody i materiały w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, a także o możliwości zapoznania się z zebranymi dowodami i materiałami, jak również o możliwości wypowiedzenia się w sprawie. W toku prowadzonego postępowania nie wpłynęły dodatkowe uwagi od stron postępowania.

W prowadzonym postępowaniu administracyjnym, rozpatrzone oraz wzięte pod uwagę przy ustalaniu warunków realizacji inwestycji zostały, zastrzeżenia zgłoszone przez Pana Stefana Sitnika. Niemnie jednak, z uwagi na to, że lokalizacja inwestycji jest zgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a opracowany raport oddziaływania na środowisko wykazał, że nie będzie ona ponadnormatywnie oddziaływać na tereny zamieszkania i stałego przebywania ludzi, Burmistrz Morąga nie mógł odmówić wydania decyzji o środowiskowych dla zamierzonego działania inwestycyjnego.

W związku z tym, po analizie raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a także po uzgodnieniu warunków realizacji inwestycji przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, postanowiono wydać decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 25 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, zajmującą teren do 21,4570 ha w granicach działki nr 1/8 obręb Antoniewo.

Z przedstawionych materiałów wynika, że przyjęte rozwiązania techniczne zapewnią minimalizację negatywnego wpływu przedmiotowej inwestycji na środowisko. Realizacja przedsięwzięcia nie spowoduje naruszenia wymagań ochrony środowiska zawartych w przepisach, jeśli spełnione będą warunki określone w niniejszej decyzji.

Skala i zakres inwestycji wskazują, że dla planowanego przedsięwzięcia nie ma obowiązku ustalania obszaru ograniczonego użytkowania.

Biorąc powyższe pod uwagę orzekam jak w sentencji.


Od niniejszej decyzji służy stronom wniesienie odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu za pośrednictwem Burmistrza Morąga w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a k.p.a.).

Zgodnie z art. 136 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na wniosek strony zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Jednocześnie w myśl art. 136 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawrze w odwołaniu wnioski o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyrażą na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wnioski o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Za wydanie decyzji pobrano opłatę skarbową w wysokości 205,00 zł /słownie: dwieście pięć złotych 00/100/ zgodnie z poz. 45 części I, kolumny 2 załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. jedn. Dz.U. z 2021 r., poz. 1923 ze zm.).

Wz. BURMISTRZA

Leszek Biernacki
Zastępca Burmistrza

Otrzymują:

1. APEH Sp. z o.o.
z siedzibą w Kielcach
2. Pani Edyta Gotowiec
3. Pan Artur Gotowiec
4. Pani Patrycja Kryszk
5. Pan Hubert Kryszk
6. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa
Oddział Terenowy w Olsztynie
7. Pan Grzegorz Sitnik
8. Pan Stefan Sitnik
9. Powiat Ostródzki
10. Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy
w Szymanowie
11. Rejonowy Zarząd Infrastruktury
w Olsztynie
12. a/a.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Olsztynie
2. Dyrektor Zarządu Zlewni w Elblągu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego
Wody Polskie
3. Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Ostródzie

Charakterystyka przedsięwzięcia

Planowane do realizacji przedsięwzięcie polegać będzie na budowie elektrowni fotowoltaicznej wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną o mocy do 25 MW, a zlokalizowane zostanie na wydzielonej części działki o numerze geodezyjnym nr 1/8 w obrębie Antoniewo. Całkowita powierzchnia działki wynosi 35,9140 ha. Grunty, na których planowana jest inwestycja stanowią trwałe użytki zielone, którymi są półnaturalne łąki rzadko koszone, z pojawiającą się sukcesją krzewów (głównie wierzb szarej). Obszar działki jest gęsto poprzecinany rowami melioracyjnymi. Działka ewidencyjna otoczona jest lasami mieszanymi oraz olsami. Teren zajęty pod zabudowę przez zespół paneli fotowoltaicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą oraz pozostała powierzchnia przeznaczona do przekształcenia wyniesie około 21,5 ha.

Celem inwestycji będzie pozyskiwanie energii odnawialnej pochodzącej z przetworzenia energii słonecznej na energię elektryczną przez ogniwa fotowoltaiczne i przekazywanie jej do sieci elektroenergetycznej.

W ramach realizacji inwestycji przewiduje się:

- a) montaż paneli fotowoltaicznych na konstrukcji wsporczej,
- b) montaż konwerterów i połączeń elektrycznych paneli,
- c) ułożenie kabli energetyczno-światłowodowych,
- d) realizację przyłącza elektrycznego SN,
- e) instalację transformatorów z budynkami/kontenerami, budowę ogrodzenia,
- f) montaż innej niezbędnej infrastruktury związanej z budową i eksploatacją elektrowni.

Elektrownia posiadała będzie następujące podstawowe parametry:

- ogniwa monokrystaliczne lub polikrystaliczne;
- moc panelu – od 300 do 1 000 Wp;
- liczba paneli: do 119 046 sztuk – w zależności od ich mocy;
- wysokość całkowita instalacji nad ziemią: do 5 m, kat pochylenia 20-45 stopni;
- odległość pomiędzy rzędami paneli fotowoltaicznych – do 10 m;
- liczba stacji transformatorowych: do 15 sztuk, w tym jeden transformator sieciowy;
- liczba inwerterów: do 250 sztuk;
- liczba magazynów energii: do 25 sztuk.

Ogniwa fotowoltaiczne zostaną zainstalowane na specjalnych konstrukcjach nośnych posadowionych na gruncie, na stelażach naziemnych. Będą one mocowane w ziemi na głębokość ok. 2 m, bez konieczności wzmacniania konstrukcji betonem. Stelaże poszczególnych modułów będą ustawione równolegle do siebie. Panele znajdować się będą na wysokości w najniższym punkcie od 0,5 do 1,0 m nad powierzchnią terenu.

Panele zostaną podłączone do inwerterów. Wszystkie ogniwa będą pokryte powłoką antyrefleksyjną, która zwiększy ich wydajność oraz wyeliminuje ryzyko imitacji tafli wody. Moduły zostaną zamontowane w kierunku południowym na specjalnej konstrukcji wsporczej.

Wytworzona w ogniwach fotowoltaicznych energia przesyłana będzie do inwerterów – urządzeń zmieniających powstały w modułach prąd stały na prąd zmienny. Jeden inwerter posiada moc 100-300 kW. Na przedmiotowej farmie fotowoltaicznej planuje się montaż do 250 szt. inwerterów, przy czym dopuszcza się także zmianę i montaż np. 15 inwerterów w systemie centralnym, co zależne będzie od producenta, u którego zostaną zakupione. Inwertery zamontowane zostaną w specjalnie na ten cel przeznaczonych obudowach, które zostać podwieszane na konstrukcji nośnej paneli fotowoltaicznych.

Z inwertera energia przekazana zostanie do transformatora, którego zadaniem będzie ustabilizowanie napięcia oraz nadanie charakterystyki prądowej, zgodnie z charakterystyką sieci operatora. Transformator umieszczony zostanie w niewielkim prefabrykowanym betonowym budynku lub stalowym kontenerze. Maksymalne wymiary obiektu stacji transformatora to 4x9x4 m. Obiekt zostanie usytuowany na prefabrykowanej lub wylewanej płycie fundamentowej, umieszczonej na zagęszczonej podsypce. W ramach planowanej instalacji planuje się montaż transformatorów olejowych lub suchych żywicznych. W przypadku montażu transformatora olejowego stacja transformatorowa zostanie wyposażona w szczelną tacę mogącą pomieścić 100% oleju oraz wodę z akcji gaśniczej (120% pojemności transformatora). Chłodzenie transformatorów odbywać się będzie przy użyciu suchego układu chłodzenia – bezpośrednio przez opływ powietrza wymuszony pracą wentylatorów, które uruchamiać się będą automatycznie – jedynie w przypadku znacznego wzrostu temperatury i możliwości przegrzania transformatora. Na potrzeby planowanej elektrowni przewiduje się montaż maksymalnie 15 szt. stacji transformatorowych, w tym planuje się instalację jednego transformatora sieciowego w budynku technicznym.

Energia ze stacji transformatorów przekazywana będzie podziemną linią średniego napięcia do obiektu technicznego, którym będzie sterownia całej farmy. Obiekt ten zlokalizowany zostanie w centralnej części farmy lub przy ogrodzeniu w pobliżu jednej z bram wjazdowych. Przewiduje się budowę budynku w technologii klasycznej (murowany), jako prefabrykowany betonowy bądź kontenerowy. Maksymalne wymiary budynku będą wynosiły 17x7x4 m, a zostanie usytuowany on na prefabrykowanych płytach fundamentowych zlokalizowanych na zagęszczonej podsypce. Istnieje również możliwość montażu do 3 mniejszych budynków stanowiących kompleks funkcjonalny. W takim przypadku sumaryczna powierzchnia tych budynków nie przekroczy 150 m².

Cały teren przedsięwzięcia zabezpieczony zostanie ogrodzeniem ażurowym, z zachowaną przestrzenią 20 cm pomiędzy gruntem a dolną krawędzią ogrodzenia.

Etap eksploatacji instalacji fotowoltaicznej nie będzie wiązać się z żadnymi stale prowadzonymi procesami z uwagi na bezobsługowe funkcjonowanie infrastruktury przedsięwzięcia. Jedynym działaniem związanym z fazą eksploatacji instalacji będzie okresowe mycie i czyszczenie paneli fotowoltaicznych oraz wykaszanie terenu farmy. Przewidywane są również ewentualne przeglądy lub naprawy instalacji, które będą miały charakter incydentalny.

W z. BURMISTRZA

Leszek Biernacki
Zastępca Burmistrza