

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

BR
13.11.2023
Zdzisł

Olsztyn, dnia 8 listopada 2023 r.

Urząd Miejski w Morągu
Kancelaria Ogólna
wplynęło

2023 -11- 13

L. dz. 8247. 23 RCP
Podpis
Skierowano do
Podpis

PN.4131.424 .2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LIII/682/23 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 29 września 2023 r. w sprawie wniesienia wkładu pieniężnego i objęcia dodatkowych udziałów w Szpitalu Miejskim Sp. z o.o. w Morągu.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Morągu, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g i lit. h ustawy o samorządzie gminnym, wyraziła zgodę na wniesienie wkładu pieniężnego w wysokości 272 000 zł (słownie: dwieście siedemdziesiąt dwa tysiące złotych) z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego Szpitala Miejskiego Sp. z o.o. w Morągu. W ust. 2 wskazała natomiast, że w zamian za wniesiony wkład pieniężny Gmina Morąg obejmie w Szpitalu Miejskim Sp. z o.o. w Morągu 272 (słownie: dwieście siedemdziesiąt dwa) udziały o wartości 1 000 zł każdy, na łączną kwotę 272 000 zł (słownie: dwieście siedemdziesiąt dwa tysiące złotych).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu, jako organowi nadzoru, w dniu 9 października 2023 r.

W ocenie organu nadzoru, badana uchwała istotnie narusza prawo z poniżej wskazanych względów.

Jako materialną podstawę do podjęcia kwestionowanej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g i lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, dalej u.s.g., zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta oraz tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

W tym miejscu wskazać należy, że konstrukcja przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 u.s.g. nie pozostawia wątpliwości interpretacyjnych, iż tylko w tych sprawach ustawodawca przyznał radzie gminy uprawnienie do podejmowania uchwał. Oznacza, to że sprawy majątkowe przekraczające zwykły zarząd, niewymienione w art. 18 ust. 2 pkt 9 u.s.g., zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 u.s.g. należą do właściwości organu wykonawczego, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej.

Podkreślenia wymaga, że z treści art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g u.s.g. wynika wyłączna kompetencja rady gminy do podejmowania uchwał dotyczących określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta. Przepis ten, nie zawiera natomiast upoważnienia

dla rady gminy do wyrażania zgody na wniesienie wkładu pieniężnego i objęcie udziałów przez organ wykonawczy w drodze indywidualnych uchwał.

Stanowisko to znajduje odzwierciedlenie zarówno w doktrynie (por. Jyż Gabriela, Pławecki Zbigniew, Szewc Andrzej, Ustawa o samorządzie gminnym, Komentarz, wyd. IV LEX komentarz do art. 18 ustawy o samorządzie gminnym; Chmielnicki Paweł (red.) Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, LEX, Komentarz do art. 18 ustaw o samorządzie gminnym), jak i ugruntowanym orzecznictwie sądów administracyjnych (por. wyrok NSA z dnia 23 listopada 2018 r., sygn. akt I OSK 62/17, Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 15 października 2021 r. II SA/GI 1050/21, Wyrok WSA w Opolu z dnia 13 grudnia 2007 r. II SA/Op 511/07, Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 1 marca 2017 r. II SA/GI 1292/16).

Przenosząc powyższe na grunt niniejszej sprawy należy wskazać, że badana uchwała stanowi indywidualną zgodę na podwyższenie kapitału zakładowego spółki poprzez objęcie nowoutworzonych udziałów, a co za tym idzie nie wypełnia dyspozycji art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g u.s.g. Organ wykonawczy, obejmując lub nabywając udziały lub akcje spółki działa samodzielnie i działanie to nie wymaga żadnego dodatkowego umocowania rady. Wyjątek stanowią sytuacje, gdy przedmiotem aportu jest nieruchomości, jednakże wtedy ewentualnie podstawę działania rady gminy stanowi art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u.s.g.

W myśl art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego i działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję, organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady, narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym przyjmuje się, że przekroczenie upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do stwierdzenia nieważności podjętego aktu (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 11 kwietnia 2018 r. sygn. akt IV SA/Po 166/18Z), stosownie bowiem do treści art. 91 ust. 1 zdanie 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne.

W świetle przytoczonych argumentów, należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów powszechnie obowiązującego prawa, w szczególności przepisu art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g i art. 30 ust. 2 pkt 3 u.s.g., ponieważ Rada Miejska w Morągu przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g u.s.g. i w sposób nieuprawniony, z naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące, wkroczyła w zakres uprawnień własnych burmistrza, określonych w art. 30 ust. 2 pkt 3 u.s.g., co stanowi istotne naruszenie prawa. Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Morągu
- 2) Burmistrz Morąga


wz Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski