

Uchwała Nr .../20  
Rady Miejskiej w Morągu  
z dnia 7 lutego 2020 r.

w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Ireny Kwinto w Żabim Rogu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm) Rada Miejska w Morągu uchwala, co następuje:

§1

Zawiadamia się o zamiarze przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej im. Ireny Kwinto w Żabim Rogu poprzez likwidację podporządkowanej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Bramce wraz z oddziałem przedszkolnym.

§2

Uczniom zlikwidowanej Szkoły Filialnej w Bramce zapewni się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. I. Kwinto w Żabim Rogu i Szkole Podstawowej im. Heleny Ponieważ w Słoneczniku.

§4

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Morąga.

§5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały  
w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Ireny Kwinto w Żabim  
Rogu

Zamiar likwidacji Szkoły Filialnej w Bramce podyktowany jest uwarunkowaniami demograficznymi, które sprawiają, że obecnie do szkoły uczęszcza bardzo mała liczba uczniów. Obrazuje to tabela nr 1.

tab. nr 1

Rok szkolny	Oddz. 0 (6-latki)	Kl. I	Kl. II	Kl. III	razem ucz. kl. I-III
2019/2020	7	4	5	7	16

Na podstawie ewidencji ludności można by sądzić, że liczba uczniów w kolejnych latach szkolnych będzie nieco większa od dotychczasowej, co przedstawia tabela nr 2.

tab. nr 2

Rok szkolny	Oddz. 0 (6-latki)	Kl. I	Kl. II	Kl. III	Razem ucz. kl. I-III
2020/2021	10	9	4	5	18
2021/2022	9	10	9	4	23
2022/2023	8	9	10	9	28
2023/2024	9	8	9	10	27
2024/2025	10	9	8	9	26
2025/2026	5	10	9	8	27

Takie jednak rozumowanie buduje fałszywy obraz rzeczywistości, bowiem dotychczasowe doświadczenia pokazują, że faktyczna liczba uczniów będzie znacznie mniejsza, niż wynika to z ewidencji ludności, ponieważ obecnie zaledwie 17% uczniów zamieszkałych w Bramce realizuje obowiązek szkolny w Szkole Filialnej w Bramce, co przedstawia tabela nr 3.

tab. nr 3

rok szkolny 2019/2020

Obecne klasy	uczniowie zamieszkali w Bramce na podstawie ewidencji ludności	uczniowie zamieszkali w Bramce uczęszczający do Szkoły Filialnej w Bramce
kl. I	5	0
kl. II	5	1
kl. III	2	1

Większość uczniów kl. I-III zamieszkałych w Bramce, a więc sprawa dotyczy trzech roczników, uczęszcza do innych szkół podstawowych w Gminie Morąg.

Przy tak utrzymującej się tendencji, należy założyć, że liczba uczniów w kolejnych latach szkolnych będzie utrzymywała się na dotychczasowym poziomie, co przedstawia tabela nr 4.

tab. nr 4

Rok szkolny	Kl. I	Kl. II	Kl. III	razem
2020/2021	5	4	5	<b>14</b>
2021/2022	5	5	4	<b>14</b>
2022/2023	5	5	5	<b>15</b>
2023/2024	4	5	5	<b>14</b>
2024/2025	7	4	5	<b>16</b>
2025/2026	4	7	4	<b>15</b>

Mała liczba uczniów w poszczególnych oddziałach klasowych generuje wysokie koszty utrzymania szkoły. Przykładowo tylko same subwencjonowane wydatki bieżące w tej szkole wyniosły w 2018 r. – 606 164 zł, w 2019 r. – 624561 zł, gdy tymczasem subwencja dla tej szkoły wyniosła odpowiednio 361475 zł i 325436 zł.

Wysokie koszty utrzymania szkoły, spowodowane małą liczbą uczniów w klasach, wymusiły organizowanie nauczania w klasach łączonych, co z kolei wywołuje niezadowolenie rodziców.

Innym skutkiem wysokich kosztów utrzymania szkoły, jest postępująca dekapitalizacja budynku szkolnego i infrastruktury otaczającej budynek. Ograniczone środki finansowe, które Gmina Morąg może przeznaczyć na remonty i modernizację bazy szkolnej i przedszkolnej, w pierwszej kolejności adresowane są do szkół z większą liczbą uczniów, zgodnie z obowiązującą w finansach publicznych zasadą uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. W efekcie budynek i otaczający teren Szkoły Filialnej w Bramce wymagają gruntownego remontu elewacji budynku, wymiany instalacji elektrycznej, remontu dwóch łazienek oraz całego placu szkolnego. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostródzie w decyzji z 2015 r. nakazał gruntowny remont łazienek i wymianę nawierzchni placu wokół szkoły i schodów zewnętrznych. Termin wykonania obowiązków, do tej pory przesuwany, ustalony został na 31 sierpnia 2020 r.

Należy wziąć pod uwagę jeszcze jeden argument przemawiający za likwidacją szkoły – w zbyt małych szkołach trudno jest zapewnić dzieciom atrakcyjne wykształcenie oraz integrację w ramach szerszej społeczności.

W związku z tym, że w Gminie Morąg występuje problem braku miejsc w przedszkolach, rozważana jest koncepcja utworzenia, na bazie istniejącego budynku, publicznego przedszkola. W tym celu została zlecona i wykonana przez firmę architektoniczną analiza możliwości modernizacji budynku szkoły na potrzeby przedszkola.

Jak bardzo koszt utrzymania jednego ucznia Szkoły Filialnej w Bramce przewyższa koszty utrzymania jednego ucznia w innych szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Morąg przedstawia tabela nr 5.

tab. nr 5

Lp.	Nazwa jednostki	Przyznana subwencja		Wydatki subwencyjne <sup>1)</sup>		Koszt utrzymania jednego ucznia	
		2018	2019	2018	2019	2018	2019
1.	Szkoła Podstawowa nr 1 w Morągu	2589989	2494544	4890711	4594836	11065	10710
2.	Szkoła Podstawowa nr 2 w Morągu	2154798	2212243	4002885	3915367	12 093	12312
3.	Szkoła Podstawowa nr 3 w Morągu	3406004	3663674	4087362	4222302	9227	9662
4.	Szkoła Podstawowa nr 4 w Morągu	3302285	3673909	4453054	5143909	9434	10968
5.	Szkoła Podstawowa w Łącznie	1970825	2135193	2496438	2854433	13279	13464
6.	Szkoła Podstawowa w Słoneczniku	1154682	1261353	1647991	1899318	13079	14610
7.	Szkoła Podstawowa w Żabim Rogu	2314278	2358963	3471095	3412280	14284	14582
8.	Filia Szkolna w Bramce	361475	325436	606164	624561	23314	26023

<sup>1)</sup> nie uwzględniają innych wydatków, w tym wydatków majątkowych

Wzrastająca skokowo luka pomiędzy kwotą subwencji a wydatkami bieżącymi Gminy Morąg na oświatę, w istotny sposób ogranicza możliwości rozwojowe gminy oraz zaspakajanie innych bieżących potrzeb mieszkańców.

W związku z tym, koniecznością stało się poszukiwanie rozwiązań, które zapewnią racjonalizację wydatków budżetowych w wielu obszarów funkcjonowania samorządu, w tym również oświaty. Pragnę podkreślić, że oszczędności uzyskane z zamknięcia Szkoły Filialnej w Bramce będą reinwestowane w gminny system oświaty, o czym wspominałem wyżej. Natomiast zaniechanie działań racjonalizujących wydatki wpłynie negatywnie na funkcjonowanie pozostałych szkół i przedszkoli, ze względu na ograniczony budżet.

Argumentem przemawiającym za likwidacją Szkoły Filialnej w Bramce mogą być wyniki analizy miejsca zamieszkania uczniów, co obrazuje tabela nr 6 (z uwzględnieniem tendencji opisanej w tabeli nr 4).

BURMISTRZ

Tadeusz Sobierajski

Rok szkolny	KL. I			KL. II			KL. III				KL. I – III			
	ogółem	w tym z Bramki	w tym z Bożęcina	ogółem	w tym z Bramki	w tym z Bożęcina	ogółem	w tym z Bramki	w tym z Bożęcina	w tym z Piłaga	ogółem	w tym z Bramki	w tym z Bożęcina	w tym z Piłaga
2020/2021	5	1	4	4	-	4	5	1	3	1	14	2	11	1
2021/2022	5	1	4	5	1	4	4	-	4	-	14	2	12	-
2022/2023	5	1	4	5	1	4	5	1	4	-	15	3	12	-
2023/2024	4	1	3	5	1	4	5	1	4	-	14	3	11	-
2024/2025	7	1	6	4	1	3	5	1	4	-	16	3	13	-
2025/2026	4	1	3	7	1	6	4	1	3	-	15	3	12	-

W tym roku szkolnym spośród 16 uczniów zaledwie 2 uczniów mieszka w Bramce, natomiast 13 uczniów w Bożęcinie. Informacje zawarte w tabeli nr 6 pokazują, że 80% uczniów Szkoły Filialnej w Bramce mieszka w miejscowości Bożęcina, oddalonej od dotychczasowej szkoły 4,5 km.

Dla proponowanych rozwiązań istotne znaczenie ma fakt, że uczniowie z Bożęcina bliżej mają do Szkoły Podstawowej w Słoneczniku – zaledwie 3,4 km. Z tego m. in. względu od wielu lat rodzice uczniów z Bożęcina zabiegali, aby szkołą obwodową dla nich była Szkoła Podstawowa w Słoneczniku. Nie bez znaczenia są również silniejsze związki między społecznościami Bożęcina i Słonecznika, niż Bożęcina i Bramki, a tym bardziej Żabiego Rogu.

W związku z tym uczniom kl. I-III i odbywającym obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne zlikwidowanej Szkoły Filialnej w Bramce, którzy mieszkają w Bożęcinie i jego okolicach chcemy umożliwić naukę w Szkole Podstawowej w Słoneczniku.

Włączenie Bożęcina do obwodu Szkoły Podstawowej w Słoneczniku zmieni również sytuację uczniów kl. IV-VIII z tej miejscowości, którzy do tej pory obowiązek szkolny realizowali, w oddalonej o 10,5 km od Bożęcina, Szkole Podstawowej w Żabim Rogu. Ponieważ do tej pory uczniowie kl. I-III z Bożęcina byli dowożeni do Bramki, ich sytuacja z tego powodu nie ulegnie pogorszeniu, wręcz przeciwnie ulegnie poprawie. Tym bardziej zmniejszą się związane z dowożeniem uciążliwości dla uczniów kl. IV-VIII, dla których droga z domu do szkoły skróci się z 10,5 km (Szkoła Podstawowa w Żabim Rogu) do 3,4 km (Szkoła Podstawowa w Słoneczniku).

Liczebność oddziałów w Szkole Podstawowej w Słoneczniku po przejęciu uczniów Szkoły Podstawowej w Żabim Rogu mieszkających w Bożęcinie przedstawia tabela nr 7.

BURMISTRZ  
*Tadeusz Sobierajski*

Liczba uczniów Szkoły Podstawowej w Słoneczniku z uwzględnieniem uczniów z Bożęcina

tab. nr 7

Rok szkolny	Oddz. 0 (6-latki)	Kl. I	Kl. II	Kl. III	Kl. IV	Kl. V	Kl. VI	Kl. VII	Kl. VIII	Kl. I - VIII
2020/2021	15	8+4	13+4	7+3	19+6	10+2zr <sup>1)</sup>	12+5zr	18+4zr	19+4zr	138
2021/2022	23	11+4	8+4	13+4	7+3	19+6	10+2zr	12+5zr	18+4zr	130
2022/2023	13	19+4	11+4	8+4	13+4	7+3	19+6	10+2zr	12+5zr	131
2023/2024	16	10+3	19+4	11+4	8+4	13+4	7+3	19+6	10+2zr	127
2024/2025	15	10+6	10+3	19+4	11+4	8+4	13+4	7+3	19+6	131
2025/2026	15	12+3	10+6	10+3	19+4	11+4	8+4	13+4	7+3	121

<sup>1)</sup> Do rodziców uczniów Kl. IV-VIII mieszkających w Bożęcinie pobierających naukę w Szkole Podstawowej w Żabim Rogu będzie należała decyzja, albo o kontynuowaniu nauki w dotychczasowej szkole, albo w Szkole Podstawowej w Słoneczniku.



Szkoła Podstawowa w Słoneczniku posiada bazę dydaktyczno-wychowawczą pozwalającą zapewnić dogodne warunki nauki dla uczniów wykazanych w tab. 7. Przyjęcie uczniów z Bożęcina, ze względu na ich niewielką liczbę nie wpłynie na zmianę organizacji pracy szkoły – uczniowie jedynie uzupełnią dotychczasowe oddziały. W ostatnim czasie w szkole przeprowadzono modernizację sal lekcyjnych i remont sanitariatów. Szkoła wyposażona została w narzędzia TiK oraz podłączona do szerokopasmowego internetu w ramach programu OSE. Zagospodarowane tereny zielone przy szkole i utworzony Szkolny Ogród Dydaktyczny umożliwiają prowadzenie zajęć sportowych, rekreacyjnych i dydaktycznych. Uczniowie mogą korzystać ze stołówki szkolnej przygotowującej dwudaniowe obiady.

Szkoła Podstawowa w Słoneczniku, ze względu na swoje położenie na mapie Gminy Morąg, jest bardzo ważnym elementem gminnej sieci szkół. Stąd też przewidziana jest jej dalsza rozbudowa i dalsza poprawa infrastruktury. W trakcie realizacji jest, zawarta z biurem projektowym, umowa na opracowywanie do 30 maja 2020 r. pełnej dokumentacji technicznej rozbudowy szkoły o sale dydaktyczne i pełnowymiarową salę gimnastyczną.

Uczniom kl. I-III i odbywającym obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne zlikwidowanej Szkoły Filialnej w Bramce, którzy mieszkają w Bramce i jej okolicach zapewnimy możliwość nauki w Szkole Podstawowej w Żabim Rogu, a więc w szkole macierzystej, do której już uczęszczają uczniowie kl. IV-VIII mieszkający w Bramce i jej okolicach.

Szkoła Podstawowa w Żabim Rogu posiada odpowiednią bazę dydaktyczno-wychowawczą. Przyjęcie uczniów do kl. I-III, ze względu na ich niewielką liczbę, nie wpłynie na zmianę organizacji pracy szkoły – uczniowie jedynie uzupełnią dotychczasowe oddziały. Uczniowie tzw. oddz. „0” i kl. I-III mają do swojej dyspozycji oddzielne skrzydło, co zapewnia im duże bezpieczeństwo oraz komfort psychiczny. W salach lekcyjnych znajdują się miejsca do zabawy i kąciki przyrodnicze. W łazienkach urządzenia sanitarne dostosowane są do ich wzrostu. Zajęcia wychowania fizycznego odbywają się na pełnowymiarowej sali gimnastycznej oraz na sali gimnastyki korekcyjnej. Szkoła dysponuje windą dla osób niepełnosprawnych.

Likwidacja szkoły w umiarkowanym stopniu wpłynie na losy zawodowe pracowników. Niemal wszyscy pracownicy wykonujący pracę w Szkole Filialnej w Bramce, którzy nie nabyli uprawnień do nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego lub świadczenia emerytalnego znajdzie zatrudnienie w Szkole Podstawowej w Żabim Rogu i innych szkołach prowadzonych przez Gminę Morąg. W celu maksymalnego złagodzenia pracownikom skutków dokonanego przekształcenia Szkoły Podstawowej w Żabim Rogu ruch służbowy w szkołach podległych Gminie Morąg będzie monitorowany. Potwierdzeniem troski organu prowadzącego o losy pracowników zagrożonych utratą pracy, były działania podejmowane w związku z likwidacją trzech gimnazjów.

Tak więc za zamiarem likwidacji Szkoły Filialnej w Bramce przemawiają zarówno czynniki natury ekonomiczno-finansowej, jak i uwarunkowania demograficzne związane z niską liczbą urodzeń oraz rezygnacją uczniów mieszkających w Bramce z uczęszczania do Szkoły Filialnej w Bramce.

Informuję, że wypełniony został obowiązek wynikający z art.19 ust.2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych tzn. projekt uchwały został przekazany związkom zawodowym tj. Zarządowi Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Morągu i Międzyzakładowej Organizacji Związkowej Pracowników Oświaty NSZZ „Solidarność” w Olsztynie do zaopiniowania. Oba związki zawodowe, co było do przewidzenia, zaopiniowały projekt uchwały negatywnie.



Proszę Wysoką Radę o podjęcie uchwały zgodnie z przedstawionym przeze mnie projektem.

BURMISTRZ

*Tadeusz Sobierajski*