

w sprawie: **stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.**

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5, § 2, §5 i § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks Wyborczy (Dz.U. z 2018 r. poz. 754 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 506), Rada Miejska w Morągu uchwała co następuje:

§1

Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Gminy Morąg Pana Dariusza Strzylaka w Okręgu Wyborczym Nr 3, z listy Nr 10 – KW PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ, z powodu naruszenia dyspozycji art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 506) skutkującego stosownie do treści art. 383 §1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks Wyborczy (Dz.U. z 2018 r. poz. 754 ze zm.) wygaśnięciem mandatu radnego.

§2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Morągu do przesłania uchwały Wojewodzie Warmińsko – Mazurskiemu i Komisarzowi Wyborczemu w Elblągu oraz dostarczenia jej radnemu Dariuszowi Strzylakowi.

§3

Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ**

Marek Ročkowski

Załącznik
do Uchwały Nr V/76/19
Rady Miejskiej w Morągu
z dnia 29 marca 2019 r.

Uzasadnienie
do Uchwały nr V/76/19 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 29. 03. 2019 r.
w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

W dniu 7 marca 2019 r. Burmistrz Morąga przekazał zgodnie z właściwością do Rady Miejskiej w Morągu pismo mieszkańca gminy Morąg z dnia 01. 03. 2019 r. informujące o prowadzeniu przez radnego Dariusza Strzylaka działalności rolnej na mieniu komunalnym Gminy Morąg.

Na podstawie dokumentacji prowadzonej przez Urząd Miejski w Morągu ustalono, że radny Dariusz Strzylak prowadzi działalność rolniczą na gruntach stanowiących własność Gminy Morąg na podstawie umowy dzierżawy nr 13/36r/18 z dnia 10 kwietnia 2018 r.

Z treści umowy dzierżawy nr 13/36r/18 z dnia 10 kwietnia 2018 r. wynika, że Pan Dariusz Strzylak dzierżawi od Gminy Morąg:

- działkę oznaczoną w operacie ewidencji gruntów nr 50/9, o powierzchni 2,0600 ha w klasach: RIVa – 1,3100 ha, ŁIV – 0,4100 ha, PsIV – 0,0100 ha; N-0,3300 ha

- działkę oznaczoną w operacie ewidencji gruntów nr 50/11 o powierzchni 2,1800 ha w klasach: RIVa – 2,0000 ha, ŁIV – 0,1600 ha, N – 0,0200 ha

położone w obrębie Kruszewnia, gm. Morąg, z przeznaczeniem na cele rolne.

Jednocześnie w związku z powyższym ustalono, że Pan Dariusz Strzylak jest posiadaczem gruntów stanowiących gospodarstwo rolne.

Zgodnie z art. 383§ 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności.

Zgodnie z § 5 jeżeli radny przed dniem wyboru wykonywał funkcję lub prowadził działalność, o której mowa w § 1 pkt 5, obowiązany jest do zrzeczenia się funkcji lub zaprzestania prowadzenia działalności w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania.

Jednocześnie zgodnie z § 6 W przypadku niezrzeczenia się funkcji lub niezaprzestania prowadzenia działalności przez radnego w terminie, o którym mowa w § 5, rada stwierdza wygaśnięcie mandatu radnego, w drodze uchwały, w ciągu miesiąca od upływu tego terminu.

Do odrębnych przepisów, o których mowa w art. 383§ 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy należy między innymi art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Zgodnie z ust. 1a jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia

tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 ustawy, o której mowa w art. 24b ust. 6.

Naczelny Sąd Administracyjny w uchwale składu siedmiu sędziów z dnia 2 kwietnia 2007 r., sygn. akt II OPS 1/07 uznał, że prowadzenie gospodarstwa rolnego przez radnego z wykorzystaniem wydzielonych od gminy gruntów rolnych, będących mieniem gminy, w której radny uzyskał mandat, jest prowadzeniem działalności gospodarczej, o której mowa w art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

W orzecznictwie zgodnie jest w związku z tym prezentowany pogląd, że użyte w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie działalności gospodarczej obejmuje swoim zakresem również działalność rolniczą, która choć nie podlega regulacjom ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, wypełnia wszelkie znamiona charakterystyczne dla działalności gospodarczej - ma bowiem charakter zawodowy, ciągły i zarobkowy oraz wykonywana jest w sposób zorganizowany (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 2 października 2018 r., II OSK 2008/18; Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 28 lutego 2018 r. II SA/Po 1108/17; Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 października 2017 r. II OSK 2059/17).

Nie ma przy tym znaczenia, że radny zawarł umowę dzierżawy przed rozpoczęciem wykonywania mandatu, gdyż taką sytuację reguluje norma art. 24f ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym. W takim przypadku bowiem ustawodawca jednoznacznie nakłada na radnego obowiązek zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania - pod rygorem stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 Kodeksu wyborczego.

Z powyższego wynika, że w terminie 3 miesięcy od dnia ślubowania a zatem w terminie do dnia 21 lutego 2019 r. radny Dariusz Strzylak był zobowiązany do zakończenia działalności gospodarczej w tym wypadku działalności rolniczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy.

Z uwagi na niedopełnienie ww. obowiązku zaistniały przesłanki do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Dariusza Strzylaka przez Radę Miejską w Morągu w trybie art. 383§ 1 pkt 5, §5 i §6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy w związku z art. 24f ust. 1 i ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym.

Należy w tym miejscu również podkreślić, iż termin określony w art. 383 § 2 k.w. ma charakter instrukcyjny, a jego upływ nie pozbawia rady możliwości podjęcia uchwały o wygaśnięciu mandatu (v. *uchwała* składu siedmiu sędziów NSA z dnia 23 października 2000 r., sygn. akt OPS 13/00).

Od niniejszej uchwały zainteresowanemu służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 7 dni od dnia doręczenia uchwały. Skargę wnosi się za pośrednictwem Rady Miejskiej w Morągu.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Marek Raćkowski