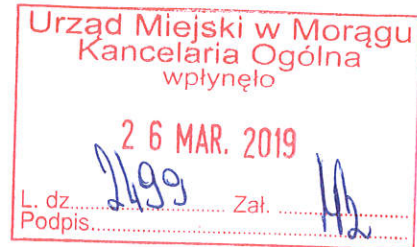




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 21 marca 2019r.

Biuro Rady
26.03.2019
[Signature]



PN.4131.133 .2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 roku, poz. 506) stwierdzam nieważność § 1 ust.1, 3, § 3, § 5 ust. 1 i 6 załącznika do uchwały Nr IV/55/19 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 22 lutego 2019 roku w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Morąg oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Morągu, działając na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (DZ.U. z 2015 roku, poz. 1390), w dniu 22 lutego 2019 roku podjęła uchwałę Nr IV/55/19 w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Morąg oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uchwała, w zakresie wskazanym na wstępie, narusza prawo.

W § 1 ust. 1 załącznika do uchwały Rada określiła, kto wchodzi skład zespołu interdyscyplinarnego.

O składzie zespołu interdyscyplinarnego stanowi sama ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, określając podmioty, których przedstawiciele obligatoryjnie lub fakultatywnie wchodzi w jego skład. Ani przepis art. 9a ust. 15 ww. ustawy, ani żaden inny przepis prawny nie upoważnia rady gminy do kształtowania katalogu podmiotów, które tworzą zespół interdyscyplinarny.

Rada nie ma również kompetencji do określania zadań zespołu interdyscyplinarnego(§ 3 załącznika do uchwały), ani do określania zadań grup roboczych (§ 5 ust. 6 załącznika do uchwały)

Zadania i sposoby działania zespołu interdyscyplinarnego wynikają z samej treści ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i mimo tego, że katalog zadań określonych ustawą jest katalogiem otwartym, to norma kompetencyjna z art. 9a ust.15 ww. ustawy nie daje radzie gminy upoważnienia do jego uregulowania (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 7 marca 2012 roku, sygn. akt IV SA / Wr 710/11 lex 1146151)

Również zadania grup roboczych powoływanych przez zespół interdyscyplinarny, określa art.9 b ust.3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a więc postanowienie § 5 ust.6 załącznika do uchwały wykracza poza upoważnienie, wynikające z art. 9 a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W ramach regulacji dotyczących zespołu interdyscyplinarnego, ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia w drodze uchwały trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Regulowana przez radę gminy materia nie może naruszać przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i musi mieścić się w granicach upoważnienia (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 15 listopada 2017 roku, sygn. akt IV SA/Po 695/17 lex 2397899).

Poza delegację ustawową, o której mowa wyżej, wykraczają również przepisy § 1 ust. 3 i § 5 ust. 1 załącznika do uchwały, w których Rada odpowiednio ustaliła, że obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu zapewnia Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Morągu i że w indywidualnych przypadkach związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie, w celach określonych w ustawie, Zespół może powołać grupę roboczą.

Z art. 9 a ust. 9 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wynika, że obsługę organizacyjno-techniczną zespołu interdyscyplinarnego zapewnia ośrodek pomocy społecznej, a z art. 9 a ust. 10, że zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z występowaniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach

Akt normatywny wydany z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego lub niewypełniający tego upoważnienia w całości nie spełnia konstytucyjnych przesłanek legalności aktu wykonawczego i jako taki jest niezgodny z art. 2 Konstytucji RP, ponieważ w demokratycznym państwie prawa nie może funkcjonować akt prawny o charakterze podstawowym sprzeczny z przepisami ustawowymi – wyrok TK z dnia 10 lipca 2001 roku, sygn. P 4/00, OTK 2001, Nr 5, poz. 126

W świetle powyższego, rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Morągu
2. Burmistrz Morąga