



Podsumowanie

Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Ławskiego
Obszaru Funkcjonalnego wraz z Prognozą oddziaływania na
środowisko dla ww. Planu

Opracowany przez Zespół

WGS84 Polska Sp. z o.o.
ul. Warszawska 14 lok. 5
05-822 Milanówek
www.wgs84.pl



Spis treści

1. Wstęp	3
2. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.....	5
3. Sposób uwzględnienia w Planie ustaleń zawartych w Prognozie	8
4. Sposób uwzględnienia w Planie opinii właściwych organów	9
5. Sposób uwzględnienia w Planie zgłaszanych uwag i wniosków w ramach przeprowadzanych konsultacji społecznych	10
6. Sposób uwzględnienia w Planie wyników postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.....	15
7. Sposób uwzględnienia w Planie propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu	15

1. Wstęp

Niniejsze *Podsumowanie* zostało opracowane zgodnie z zapisami wynikającymi z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą ocenową i ma na celu przedstawienie uzasadnienia wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań oraz wyjaśnienie, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i uwzględnione w opracowywanym i przyjętym „Planie Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego” (Plan) ustalenia wynikające ze sporządzonej „Prognozy oddziaływania na środowisko Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego” (Prognoza), opinii właściwych organów (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie), zgłoszonych uwag i wniosków, jak również przedstawienie propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień analizowanego Planu.

„Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego” obejmuje swym zakresem obszar administracyjny położony w granicach Gminy Miejskiej Ostróda, Gminy Miejskiej Iława, Gminy Iława, Gminy Morąg, Gminy Ostróda oraz Powiatu Ostródzkiego w części objętej terytorium gmin, należących do OIOF.

Celem opracowania „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego” jest wsparcie działań na rzecz realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego do roku 2020, tj.

1. redukcji emisji gazów cieplarnianych,
2. zwiększenia udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych,
3. redukcji zużycia energii finalnej poprzez podniesienie efektywności energetycznej.

Działania zapisane w „Planie Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego” zmierzają do poprawy jakości powietrza na obszarach, na których odnotowano przekroczenia jakości poziomów dopuszczalnych stężeń w powietrzu i realizowane są programy ochrony powietrza (POP). W *Programie ochrony powietrza dla strefy warmińsko-mazurskiej* stwierdzono przekroczenia ponadnormatywnych stężeń zanieczyszczeń na terenie wszystkich gmin, wchodzących w skład OIOF, dla których opracowany został niniejszy dokument.

Opracowanie bazy inwentaryzacji emisji pozwoliło na ocenę gospodarki energią w jednostkach Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego oraz w jej poszczególnych sektorach i obiektach. Określenie wielkości emisji dwutlenku węgla na obszarze gmin umożliwiło określenie długoterminowej strategii oraz zaplanowanie działań, zmierzających do ograniczenia wielkości emisji, a także do wskazania możliwych źródeł finansowania zadań.

Dla przedmiotowego dokumentu została, zgodnie z zapisami ustawy ocnowej, sporządzona prognoza oddziaływania na środowisko, której głównym celem było określenie skutków dla środowiska, jakie związane mogą być z realizacją ustaleń Planu. Zgodnie z zapisami ww. przepisów została także przeprowadzona procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu tego dokumentu.

2. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

W wykonanej na potrzeby postępowania w sprawie oceny strategicznej Prognozie kwestia rozwiązań alternatywnych została szczegółowo przeanalizowana i na podstawie wykonanych analiz zostało dowiedzione, że w chwili obecnej brak jest rozwiązań alternatywnych do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie.

Kwestie rozwiązań alternatywnych w odniesieniu do analizowanego Planu można generalnie rozpatrywać na dwóch poziomach:

1. analizy prawidłowości sformułowania celów i ich ewentualnych modyfikacji,
2. analizy doboru sposobów i środków osiągnięcia tak określonych celów.

Przeprowadzona w ramach Prognozy analiza celów Planu, a w szczególności jego spójności z innymi dokumentami programowymi na poziomie **unijnym, krajowym, wojewódzkim oraz powiatowym**: Strategia Europa 2020, Strategia Rozwoju Kraju 2020, Polityka Klimatyczna Polski. Strategie redukcji emisji gazów cieplarnianych w Polsce do roku 2020, Polityka energetyczna Polski do 2030 roku, Krajowy Plan Działań dotyczący efektywności energetycznej, Krajowy Plan Działania w zakresie energii ze źródeł odnawialnych, Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, Narodowy Program Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej, Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020, Strategia „Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko - perspektywa do 2020 roku, Strategia Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa na lata 2012-2020, Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do 2025 r., Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego, Kontrakt Terytorialny dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Program ochrony powietrza dla strefy warmińsko-mazurskiej ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego dla pyłu PM10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu zawartego w pyłe PM10 wraz z Planem działań krótkoterminowych ze względu na ryzyko wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego dla pyłu zawieszzonego PM10, Strategia Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ostródzkiego na lata 2008-2020, Strategia Rozwoju Powiatu Iławskiego na lata 2008-2015 oraz Zintegrowana Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2015-2025.

Ponadto przeprowadzona w ramach Prognozy analiza celów Planu i zawarte w nim działania są spójne z kierunkami wyznaczonymi w **gminnych dokumentach programowych**, tj.

- **Gmina Miejska Ostróda**: Strategia Rozwoju Miasta Ostródy na lata 2006-2016, Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Ostródy na lata 2015-2024, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Ostródy oraz obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta Ostróda na lata 2013-2030,

- **Gmina Miejska Iława:** Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Iławy na lata 2015-2029, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Iława oraz obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta Iławy,
- **Gmina Iława:** Strategia rozwoju Gminy Iława na lata 2000-2015, Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Iława na lata 2015-2026, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Iława oraz obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Iława na lata 2012-2027,
- **Gmina Morąg:** Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Morąg, Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Morąg na lata 2015-2023, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Morąg oraz obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, Aktualizacja projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe Gminy Morąg,
- **Gmina Ostróda:** Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Ostróda na lata 2015-2029, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Ostróda oraz obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.

W wyniku przeprowadzonych analiz stwierdzono, że w jednostkach Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego w 2020 r. możliwy jest do osiągnięcia wyznaczony cel redukcyjny określony w pakiecie klimatyczno-energetycznym. Jednakże rzeczywiste wartości wskaźników, które zostaną osiągnięte w 2020 r. uzależnione są od wielu czynników, na które samorząd lokalny nie ma możliwości oddziaływania lub posiada taką możliwość jedynie w ograniczonym zakresie, takich jak: struktura gospodarki, wzrost gospodarczy, liczba ludności, gęstość zaludnienia, charakterystyka zasobów budowlanych, struktura użytkowania terenu, możliwości pozyskania środków zewnętrznych na realizację inwestycji, a także postawy mieszkańców i innych interesariuszy. W celu osiągnięcia zakładanych celów na terenie jednostek Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego powinny być podejmowane działania zmierzające do zmniejszenia zużycia energii finalnej, a co za tym idzie zmniejszenia emisji CO₂. Działania te mają również na celu zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii w zużyciu energii finalnej. W opracowaniu tym przedstawiono między innymi szczegółowy katalog działań niskoemisyjnych i efektywnie wykorzystujących zasoby, zaplanowanych przez jednostki Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2015-2020 z perspektywą na kolejne lata.

Przeprowadzona w ramach niniejszej prognozy analiza **celów Planu**, a w szczególności jego spójności z innymi dokumentami strategicznymi wskazuje, że są one **w pełni zgodne z postanowieniami tych dokumentów**. W świetle powyższego faktu przedstawianie alternatyw w tym kontekście (pkt. I) jest nieuzasadnione.

Wariantowaniu mogłyby podlegać zagadnienia opisane w pkt. II – sposoby i środki osiągania określania w Planie celów (poprzez odpowiedni dobór zadań do realizacji). Jednak

biorąc pod uwagę, fakt że sprecyzowane w dokumencie zadania pozwolą osiągnąć zamierzony cel, jak i uwzględniając fakt, że w dużej części ich realizacja wynika z innych dokumentów strategicznych, rozważanie alternatyw nie znajduje także i w tej kwestii odpowiedniego uzasadnienia.

Dodatkowym argumentem, potwierdzającym brak potrzeby przedstawiania rozwiązań alternatywnych w ramach niniejszej Prognozy, są wyniki przeprowadzonych analiz, które pozwalają stwierdzić, że realizacja Planu powinna przynieść pozytywny wpływ na środowisko, oraz że realizacja jego postanowień nie będzie powodowała występowania znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko (w tym na obszary Natura 2000).

3. Sposób uwzględnienia w Planie ustaleń zawartych w Prognozie

Obydwa dokumenty, czyli Plan i Prognoza powstawały równolegle, tak aby możliwe było prowadzenie spójnych działań w zakresie opracowania skutecznego i kompletnego Planu. Dlatego też oba te dokumenty są ze sobą spójne, a w szczególności zapisy Planu zawierają w sobie ustalenia i wyniki analiz wynikających z Prognozy.

Wykonane w ramach Prognozy analizy wykazały, że realizacja postanowień Planu ma pozytywny wpływ na środowisko, a także, że wszystkie negatywne oddziaływania, które mogą być związane z realizacją Planu mogą być skutecznie zminimalizowane do poziomu nieistotnego. Przeprowadzone analizy wykazały również, że obowiązek zastosowania konkretnych działań minimalizujących wynika w zdecydowanej większości przypadków wprost z obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie. Konieczność podjęcia odpowiednich działań minimalizujących została zapisana w poszczególnych tomach opracowania w następujących rozdziałach: I.12. Plan działań na rzecz niskoemisyjnej gospodarki Gminy Miejskiej Ostróda do 2020 r., II.12. Plan działań na rzecz niskoemisyjnej gospodarki Gminy Miejskiej Łława do 2020 r., III.12. Plan działań na rzecz niskoemisyjnej gospodarki Gminy Łława do 2020 r., IV.12. Plan działań na rzecz niskoemisyjnej gospodarki Gminy Morąg do 2020 r. oraz V.12. Plan działań na rzecz niskoemisyjnej gospodarki Gminy Ostróda do 2020 r. oraz I.2. Cele strategiczne i szczegółowe realizacji gospodarki niskoemisyjnej w Gminie Miejskiej Ostróda, II.2. Cele strategiczne i szczegółowe realizacji gospodarki niskoemisyjnej w Gminie Miejskiej Łława, III.2. Cele strategiczne i szczegółowe realizacji gospodarki niskoemisyjnej w Gminie Łława, IV.2. Cele strategiczne i szczegółowe realizacji gospodarki niskoemisyjnej w Gminie Morąg, V.2. Cele strategiczne i szczegółowe realizacji gospodarki niskoemisyjnej w Gminie Ostróda.

Ze szczególną uwagą potraktowano również zagadnienia związane z monitoringiem skutków realizacji postanowień, zarówno w Planie, jak i Prognozie. Przyjęte wskaźniki nie tylko pozwalają analizować stopień realizacji Planu, ale także pewne środowiskowe skutki jego realizacji. Dlatego też w poszczególnych tomach w rozdziałach I.13., II.13, III.13., IV.13. oraz V.13. Wskaźniki monitorowania realizacji Planu, przedstawiono jego odpowiednią propozycję.

4. Sposób uwzględnienia w Planie opinii właściwych organów

W ramach prowadzenia prac nad opracowaniem projektu Planu Burmistrz Miasta Ostróda pismami o znakach RL.042.18.20.2015 z 18.09.2015 r. oraz RL.042.18.19.2015 z 18.09.2015 r. wystąpił do właściwych organów z prośbą o określenie zakresu oraz stopnia szczegółowości informacji wymaganych do ujęcia w „Prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego (zgodnie z zapisami art. 53, 57 i 58 ustawy ocenowej). W odpowiedzi:

- ✓ Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z dnia 25.09.2015 r. znak WSTE.411.42.2015.GK określił zakres Prognozy,
- ✓ Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie pismem z dnia 19.10.2015 r. znak ZNS.9082.2.108.2015.W określił zakres Prognozy.

Przygotowana Prognoza jest zgodna zarówno z obowiązującymi w tym zakresie przepisami (art. 51 i 52 ustawy ocenowej), jak również z zakresem określonym przez właściwe organy (pisma te zostały zamieszczone jako załączniki nr 1 i nr 2 do niniejszego Podsumowania).

Dodatkowo, zgodnie z obowiązującymi przepisami, przygotowany projekt Planu, jak i Prognozy, poddawany był następnie opiniowaniu przez te same ww. organy (zgodnie z art. 54, 57 i 58 ustawy ocenowej). O wydanie takiej opinii wystąpił Burmistrz Miasta Ostróda w dniu 16.10.2015 r. W odpowiedzi:

- ✓ Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z dnia 20.11.2015 r. znak WSTE.410.48.2015.GK przedłożył opinię na temat przygotowanych i przedstawionych do opinii projektów dokumentów, zgodnie z ustawą ocenową,
- ✓ Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie pismem z dnia 12.11.2015 r. znak ZNS.9082.2.145.2015.W przedłożył pozytywną opinię na temat przygotowanych i przedstawionych do opinii projektów dokumentów.

Podsumowując niniejszy rozdział należy stwierdzić, że Organ opracowujący projekt dokumentu spełnił wszystkie wymagania wynikające z zapisów ustawy ocenowej w zakresie uwzględnienia opinii właściwych organów, gdyż:

- ✓ uzyskał stanowiska odpowiednich organów (RDOŚ, jak i DPWIS) w odniesieniu do opiniowanych dokumentów,
- ✓ w przypadku RDOŚ uzyskał opinię pozytywną (załącznik nr 3),
- ✓ w przypadku PWIS uzyskał opinię pozytywną (załącznik nr 4).

5. Sposób uwzględnienia w Planie zgłaszanych uwag i wniosków w ramach przeprowadzanych konsultacji społecznych

Konsultacje społeczne w ramach przeprowadzanej procedury oceny strategicznej dla projektu Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego i Prognozy oddziaływania na środowisko Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego (zapewnienie udziału społeczeństwa) odbywały się w dniach: 23.10.2015 r. - 13.11.2015 r.

Ogłoszenia o prowadzonych konsultacjach społecznych zostały upublicznione na tablicach ogłoszeń oraz na stronach internetowych Gmin Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego:

- ❑ Gmina Miejska Ostróda:
http://bip.warmia.mazury.pl/ostroda_gmina_miejska/270/Konsultacje_spoeczne/,
- ❑ Gmina Miejska Iława:
http://bip.umilawa.pl/137/2203/Plan_Gospodarki_Niskoemisyjnej_dla_Ostrodzko-Ilawskiego_Obszaru_Funkcjonalnego/,
- ❑ Gmina Iława:
http://bip.warmia.mazury.pl/ilawa_gmina_wiejska/162/1171/Ogloszenia_Wojta/,
- ❑ Gmina Morąg:
http://bip.warmia.mazury.pl/morag_gmina_miejska/drukuj/74/1212/KONSULTACJE_PLANU_GOSPODARKI_NISKOEMISYJNEJ_DLA_OSTRODZKO-ILAWSKIEGO_OBSZARU_FUNKCJONALNEGO__w_tym_dla_Gminy_Morag__tom_IV__wraz_Prognoza_Oddziaływania_tego_dokumentu_na_srodowisko_przyrodnicze/wersja/,
- ❑ Gmina Ostróda:
<http://www.bip.gminaostroda.pl/modules.php?name=Sections&op=viewarticle&artid=6045>.

Ponadto ogłoszenie o konsultacjach społecznych zostało zamieszczone w prasie w dn. 23.10.2015 r.

W ramach konsultacji społecznych zorganizowane zostały spotkania z mieszkańcami każdej z gmin Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego. Spotkania odbyły się w następujących terminach i miejscach:

- ✓ 5 listopada 2015 r o godz. 17:30 w Centrum Kultury w Ostródzie przy ul. Mickiewicza 22 (ogłoszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta oraz na stronie internetowej: http://www.ostroda2012.pl/pl/aktualnosci/zaproszenie_na_konsultacje_spoeczne/1227,
- ✓ 4 listopada 2015 r. o godzinie 18:00 w Hotelu Port 110 w Iławie przy ul. Konstytucji 3 Maja 7 (ogłoszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta oraz na stronie internetowej: http://www.bip.umilawa.pl/43/2209/Ogloszenie_Burmistrza_Miasta_Ilawy_o_spotkaniu_z_mieszkancami_miasta_ilawy_dot_zagadnien__22Planu_gospodarki_niskoemisyjne_j_22/),

- ✓ 4 listopada 2015 r. o godzinie 15:30 w sali wiejskiej w Wikielcu (ogłoszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy oraz na stronie internetowej: http://bip.warmia.mazury.pl/ilawa_gmina_wiejska/162/1171/Ogloszenia_Wojta/),
- ✓ 3 listopada 2015 r. o godzinie 17:00 w Bibliotece Miejskiej w Morągu przy ul. Ogrodowej 16 (ogłoszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta oraz na stronie internetowej: http://bip.warmia.mazury.pl/morag_gmina_miejska/drukuj/74/1212/KONSULTACJE_PLANU_GOSPODARKI_NISKOEMISYJNEJ_DLA_OSTRODZKO-ILAWSKIEGO_OBSZARU_FUNKCJONALNEGO__w_tym_dla_Gminy_Morag__tom_I_V___wraz_Prognoza_Oddziaływania_tego_dokumentu_na_srodowisko_przyrodnicze/wersja/),
- ✓ 3 listopada 2015 r. o godzinie 15:00 w Urzędzie Gminy Ostróda przy ul. Jana III Sobieskiego 1 (ogłoszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy oraz na stronie internetowej: <http://www.bip.gminaostroda.pl/modules.php?name=Sections&op=viewarticle&artid=6045>).

Uwagi i wnioski do wyłożonej dokumentacji mogły być wnoszone:

- w formie pisemnej na adres: Urząd Miejski w Ostródzie, Mickiewicza 24, 14-100 Ostróda,
- ustnie do protokołu w Urzędzie Miejskim w Ostródzie, Mickiewicza 24, 14-100 Ostróda, Zespół Rozwoju Lokalnego, pok. nr 302, w godzinach 7:30-15:30,
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym na adres: prella@um.ostroda.pl w terminie do 13.11.2015 r.

Uwagi i wnioski do wyłożonej dokumentacji mogły być wnoszone:

- w formie pisemnej na adres: Urząd Miasta Ławy, ul. Niepodległości 13, 14-200 Ława,
- ustnie do protokołu w Urzędzie Miasta Ławy, ul. Niepodległości 13, 14-200 Ława, Wydział Planowania Inwestycji i Monitoringu, pok. nr 214, w godzinach 8:00-15:00,
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym na adres: rradtke@umilawa.pl w terminie do 13.11.2015 r.

Uwagi i wnioski do wyłożonej dokumentacji mogły być wnoszone:

- w formie pisemnej na adres: Urząd Gminy w Ławie, Gen. Wł. Andersa 2A, 14-200 Ława,
- ustnie do protokołu w Urzędzie Gminy w Ławie, Gen. Wł. Andersa 2A, 14-200 Ława, Referat Rozwoju Lokalnego i Promocji, pok. nr 203, w godzinach 7.15-15.00,
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym na adres: gmina@gmina-ilawa.pl w terminie do 13.11.2015 r.

Uwagi i wnioski do wyłożonej dokumentacji mogły być wnoszone:

- w formie pisemnej na adres: Urząd Miejski w Morągu, 11 Listopada 9, 14-300 Morąg,
- ustnie do protokołu w Urzędzie Miejskim w Morągu 11 Listopada 9, 14-300 Morąg, Samodzielne Stanowisko ds. Rozwoju Lokalnego, pok. nr 35, w godzinach 8.00-15.00,
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym na adres: tfaras@morag.pl w terminie do 13 listopada 2015 r.

Uwagi i wnioski do wyłożonej dokumentacji mogły być wnoszone:

- w formie pisemnej na adres: Urząd Gminy w Ostródzie, Jana III Sobieskiego 1, 14-100 Ostróda,
- ustnie do protokołu w Urzędzie Gminy w Ostródzie, Jana III Sobieskiego 1, 14-100 Ostróda, Referat Gospodarki Komunalnej pok. nr 409 i 410, w godzinach 7:30-15:30,
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym na adres: ruczynski@gminaostroda.pl i hladyszewski@gminaostroda.pl w terminie do 13.11.2015 r.

W ramach przeprowadzonych konsultacji zgłoszone zostały następujące uwagi. Poniżej przedstawiono sposób rozpatrzenia zgłoszonych uwag i wniosków.

Zgłaszający uwagę	Sposób i data zgłoszenia uwagi / wniosku	Zgłoszona uwaga/wniosek	Odpowiedź
Prokuratura Okręgowa w Elblągu	e-mail z dnia 22.10.2015 r. uwaga wniesiona w terminie	umieszczenie budynku użyteczności publicznej – Sądu Rejonowego i Prokuratury Rejonowej w Łławie w wykazie działań na rzecz gospodarki niskoemisyjnej w ramach działań dotyczących termomodernizacji budynków użyteczności publicznej.	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Osoba prywatna	ustnie w dn. 03.11.2015 r. uwaga wniesiona w terminie	1. brak uwzględnienia użytków ekologicznych w projekcie Prognozy oddziaływania na środowisko Projektu Planu oraz w projekcie Planu, 2. nieprawidłowa kolorystyka map opracowanych na potrzeby projektu Prognozy oddziaływania na środowisko Projektu Planu, 3. wykazanie ścieżki rowerowej w miejscowości Barczewo, zamiast Bogaczewo (omyłka pisarska), 4. Obszar siedliskowy Natura 2000 Uroczysko Markowo (PLH280032) nie jest położony w południowej części Równiny Warmińskiej, na granicy z pojezierzem Łławskim.	Uwagi 1, 3 i 4 zostały uznane za zasadne. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu. Uwaga 2 niezasadna. Prezentacja kartograficzna obszarów inwentaryzacji jest poprawna.

Zgłaszający uwagę	Sposób i data zgłoszenia uwagi / wniosku	Zgłoszona uwaga/wniosek	Odpowiedź
Osoba prywatna	ustnie w dn. 03.11.2015 r. uwaga wniesiona w terminie	Wystąpił błąd obliczeniowy w tabelach dotyczących zużycia energii finalnej w 1 części dokumentu Planu Gospodarki Niskoemisyjnej.	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Osoba prywatna	ustnie w dniu 04.11.2015 r. uwaga wniesiona w terminie	Ramy czasowe zadań wskazanych w planach działań wykraczają poza 2020 r.	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Urząd Miejski w Ostródzie	e-mail z dnia 10.11.2015 r. uwaga wniesiona w terminie	Korekta terminów realizacji zadań i ich wartości.	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Spółdzielnia Mieszkaniowa „Jedność”	e-mail z dnia 10.11.2015 r. uwaga wniesiona w terminie	Wyspecyfikowanie w planie działań w działaniu dotyczącym poprawy efektywności budynków mieszkalnych Spółdzielni Mieszkaniowej „Jedność”	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Osoba prywatna	Ustnie dnia 10.11.2015 r. uwaga wniesiona w terminie	Tom ogólny, str. 10: - w drugim punkcie wyliczenia pod tabelą powinno być „na terenie Ostródzko-Łławskiego Obszaru Funkcjonalnego” zamiast "na terenie Gminy Łława".	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Starostwo Powiatowe w Ostródzie	ustnie dnia 17.11.2015 r., e-mail z dnia 20.11.2015 r. uwaga wniesiona po terminie	<ol style="list-style-type: none"> uzupełnienie terytorium OIOF o Powiat Ostródzki, zamiana brzmienia z: „jednostek należących do Starostwa Powiatowego w Ostródzie” na „obiektów należących do Powiatu Ostródzkiego”, użycie sformułowania „partnerów OIOF” zamiast „gmin OIOF”, poprawa mapy obszaru OIOF z uwzględnieniem Powiatu Ostródzkiego. 	<p>Uwagi 1, 2, 3, zostały uznane za zasadne. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.</p> <p>Uwaga 4 dot. mapy została uznana za niezasadną: granica Powiatu Ostródzkiego została oznaczona na mapie, a gminy wchodzące w skład OIOF, dla których opracowywany jest niniejszy dokument, zostały odpowiednio wyróżnione kolorem.</p>
Urząd Miejski w Ostródzie	ustnie dnia 19.11.2015 r. uwaga wniesiona po terminie	W zadaniu „Poprawa efektywności energetycznej budynków mieszkalnych”, w polu „Zakres odpowiedzialności”, należy zamienić „Wspólnoty mieszkaniowe, na „Spółdzielnie mieszkaniowe”.	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Spółdzielnia Mieszkaniowa „Jedność”	e-mail z dnia 19.11.2015 r. uwaga wniesiona po terminie	Ujęcie w planie działań w działaniu dotyczącym poprawy efektywności budynków mieszkalnych Spółdzielni Mieszkaniowej „Jedność” wraz z szacowanymi kosztami.	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Urząd Gminy w Ostródzie	e-mail z dnia 19.11.2015 r. uwaga wniesiona po terminie	Korekta terminów realizacji zadań i ich wartości.	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Urząd Miasta	e-mail z dnia	Korekta terminów realizacji	Uwaga została uznana za zasadną.

Zgłaszający uwagę	Sposób i data zgłoszenia uwagi / wniosku	Zgłoszona uwaga/wniosek	Odpowiedź
w Iławie	19.11.2015 r. uwaga wniesiona po terminie	zadań i ich wartości.	Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Urząd Gminy w Iławie	e-mail z dnia 19.11.2015 r. uwaga wniesiona po terminie	Korekta terminów realizacji zadań i ich wartości.	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.
Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie	Pismo WSTE.410.48.20 15.GK z 20.11.2015 r.	Należy jednakże zauważyć, iż zarówno w projekcie dokumentu „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego”; jak i w prognozie oddziaływania na środowisko nie przedstawiono wszystkich form ochrony przyrody, znajdujących się na terenie Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego.	Uwaga została uznana za zasadną. Uwzględniono zmiany w treści dokumentu.

6. Sposób uwzględnienia w Planie wyników postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Z uwagi na ustalenia wynikające z wykonanej Prognozy, stwierdzające brak możliwości występowania oddziaływań transgranicznych, nie było przeprowadzane postępowanie w tej kwestii.


7. Sposób uwzględnienia w Planie propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Zakres i częstotliwość proponowanego monitoringu skutków realizacji postanowień analizowanych dokumentów jest w pełni zgodny i przedstawia się następująco:

Lp.	Wskaźniki oceny	Jednostka miary
Cel 1: Redukcja emisji gazów cieplarnianych		
1	Emisja dwutlenku węgla w gminie	Mg CO ₂ /rok
2	Emisja dwutlenku węgla w sektorze gminnym	Mg CO ₂ /rok
Cel 2: Zmniejszenie zużycia energii finalnej		
3	Zużycie energii finalnej w gminie	MWh/rok
4	Zużycie energii finalnej w sektorze gminnym	MWh/rok
Cel 3: Zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych		
5	Zużycie energii z OZE	MWh/rok
6	Zużycie energii z OZE w sektorze gminnym	MWh/rok
Cel 4: Redukcja zanieczyszczeń do powietrza		
7	Poziom emisji PM10*	Mg/rok
8	Poziom emisji benzo(a)pirenu	kg/rok

* dot. Gminy Miejskiej Ostróda

Załącznik nr 1: Zakres Prognozy RDOŚ

 **REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA**
ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn
tel. 89 537 21 00
faks 89 527 04 23
www.olsztyn.rdos.gov.pl
WSTE.411.42.2015.GK

Elbląg, 25.09.2015

RL/2015

WF - SEKRETARIAT
Urząd Miejski w Ostródzie

w dniu 2015 -10- 13
L.DZ. 8309/2015
podpis: *Monasty*

Burmistrz
Miasta Ostróda
ul. A. Mickiewicza 24
14-100 Ostróda

Po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Ostróda znak: RL.042.18.20.2015 z dnia 18.09.2015 r. w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu: „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ilawskiego Obszaru Funkcjonalnego”, na podstawie art. 53 oraz art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 1235 z późniejszymi zmianami), uzgadnia się n.w. zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla ww. projektu dokumentu. Prognoza oddziaływania na środowisko, powinna zawierać pełen zakres zagadnień określonych w art. 51 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W prognozie należy zawrzeć między innymi opis dokumentu „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ilawskiego Obszaru Funkcjonalnego”, przedstawić aktualny stan środowiska, ocenić wpływ proponowanych w „Planie Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ilawskiego Obszaru Funkcjonalnego” rozwiązań, na wszystkie elementy środowiska, w tym dziedzictwo kulturowe, zabytki oraz zdrowie ludzi. Na poziomie strategicznym, powinna rozważyć korzyści i zagrożenia wynikające z realizacji planowanego dokumentu, bądź wynikające z odstąpienia od tej realizacji. Powinna dokonać oceny skutków dla środowiska realizacji zaplanowanych działań, bądź skutków, które nastąpią w wyniku braku ich realizacji.

Prognoza do projektu powyższego dokumentu powinna przede wszystkim:

- dokonać oceny stopnia i sposobu uwzględnienia zagadnień ochrony środowiska w dokumencie „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ilawskiego Obszaru Funkcjonalnego”,
- dokonać oceny potencjalnych skutków dla środowiska w wyniku wdrażania zapisów dokumentu „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ilawskiego Obszaru Funkcjonalnego”,

- sformułować rekomendacje, które powinny zostać wzięte pod uwagę przy formułowaniu ostatecznej wersji dokumentu „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego”,
- dokonać oceny czy projekt dokumentu jest zgodny z zasadą zrównoważonego rozwoju,
- dokonać oceny pozytywnych i negatywnych lub obojętnych skutków dla środowiska,
- przedstawić kryteria oceny oddziaływania i rodzaj oddziaływania.

W prognozie należy:

- określić cele i priorytety ekologiczne (cele nadrzędne, podstawowe, uzupełniające),
- dokonać analizy wpływu sformułowanych celów na środowisko, a w szczególności na warunki jego ochrony,
- dokonać odniesienia zgodności tych celów oraz kierunków działań w stosunku do celów określonych w politykach nadrzędnych (międzynarodowych, krajowych i wojewódzkich),
- dokonać odniesienia zgodności tych celów oraz kierunków działań w stosunku do celów określonych we wszystkich dokumentach opracowanych na potrzeby obszaru mających charakter dokumentów strategicznych, uwzględniających sferę przestrzenną, ekonomiczną i społeczną oraz wszystkich dokumentów istotnych z punktu widzenia ochrony środowiska opracowanych na poziomie lokalnym, regionalnym, krajowym,
- wskazać działania i określić zadania prowadzące do ich realizacji.

Ponadto winna również przedstawiać:

- rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczenie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralności tego obszaru; (w tym punkcie należy między innymi zwrócić uwagę na wybór rozwiązań i technologii spełniających kryteria najlepszych dostępnych technik oraz spełniających standardy emisyjne – uwzględnić etap budowy, eksploatacji, fazę poeksploatacyjną),
- biorąc pod uwagę cele i geograficzny zasięg dokumentu oraz cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru – rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.

Przedmiotowa prognoza powinna stanowić:

- ocenę dokumentu „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego” z punktu widzenia ochrony środowiska jako całości – ocenie należy zatem poddać wszystkie elementy środowiska, na które ustalenia tego dokumentu mogą wywierać wpływ przekształcający,
- powinna zawierać analizę zagrożeń oraz skutków, które dla środowiska mogą stanowić zaprojektowane do zrealizowania w programie zadania,
- propozycje rozwiązań, które mogą przyczynić się do zmniejszenia, ograniczenia lub eliminacji tych zagrożeń.

z up. REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA

Elżbieta Gontarska
Naczelnik Wydziału
Spraw Terenowych I

Załącznik nr 2: Zakres Prognozy PWIS



Warmińsko-Mazurski
Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16,
centrala 89 524 83 00, faks 89 679 16 99 e-mail: wssc@wsse.olsztyn.pl

ZNS.9082.2.108.2015.W

OPINIA
w dniu 2015 - Olsztyn, dnia 19.10.2015 r.
Lp. DZ 8097/2015
podpis

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1412), art. 53 w związku z art. 46 pkt 2, art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.)

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

po zapoznaniu się z informacjami podanymi we wniosku Burmistrza Ostródy z dnia 18.09.2015 r. znak: RL.042.18.19.2015 (data wpływu 21.09.2015 r.)

u z g a d n i a

zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego” określony w art. 51 ust. 2, art. 52 ust. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 18.09.2015 r. Burmistrz Ostródy zwrócił się do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego”.

Przedmiotowy Plan jest opracowaniem kwalifikującym się do dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.), wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko (zgodnie z art. 51 ust. 1 ww. ustawy). Na podstawie art. 53, w związku art. 58 tej ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu uzgadnia zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko z państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym. W przedmiotowej sprawie właściwym miejscowo do uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji jest Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny.

Celem „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego” jest poprawa ochrony powietrza, efektywności energetycznej, ograniczenia emisji zanieczyszczeń, w tym również gazów cieplarnianych. Zakres tematyczny PGN odnosi się do działań zarówno inwestycyjnych, jak i pozainwestycyjnych w sektorze mieszkalnictwa indywidualnego, budownictwa publicznego, gospodarki przestrzennej, zaopatrzenia w ciepło i energię, transportu

1/2

prywatnego i publicznego. Zaproponowane w Planie działania mają na celu wsparcie działań na rzecz realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego do roku 2020, tj.:

- redukcję emisji gazów cieplarnianych,
- zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych,
- redukcję zużycia energii finalnej poprzez podniesienie efektywności energetycznej.

Celem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w ramach której opracowuje się prognozę oddziaływania na środowisko, będzie m.in. wykazanie, w jakim stopniu realizacja ustaleń projektowanego dokumentu może powodować negatywne lub pozytywne skutki w środowisku oraz wpływać na stan środowiska oraz sanitarny analizowanego obszaru. Rolą autorów prognozy jest również sprawdzenie, czy zaproponowane ustalenia przyjęte w projekcie dokumentu ograniczają powstawanie negatywnych oddziaływań oraz zabezpieczają we właściwy sposób środowisko, w tym tereny zamieszkałe oraz tereny dostępne dla ludności. Prognoza oddziaływania na środowisko będzie opracowaniem wspomagającym proces decyzyjny związany z zaopiniowaniem i przyjęciem dokumentu (Planu) oraz współtworzącym go, bowiem wnioski i rekomendacje wynikające z prognozy mogą być zawarte w ostatecznym tekście dokumentu.

Podstawową zawartość prognozy oddziaływania na środowisko oraz sposób jej opracowania określają art. 51 ust. 2 oraz art. 52 ust. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. Z uwagi na ogólny (strategiczny) charakter ustaleń projektowanego dokumentu WMPWIS uznał, że nie jest konieczne określenie w niniejszej opinii dodatkowych wymagań odnośnie informacji, jakie powinny znaleźć się w prognozie. Zwraca jednak uwagę, że zgodnie z art. 52 ust. 1 ww. ustawy informacje zawarte w prognozie powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu.

W ocenie WMPWIS prognoza oddziaływania na środowisko dla „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego” sporządzona zgodnie z art. 51 ust. 2, art. 52 ust. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. będzie wystarczająca dla oceny przewidywanego wpływu realizacji ustaleń tego dokumentu na stan środowiska oraz stan sanitarny obszaru objętego opracowaniem.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Ostróda
ul. Mickiewicza 24
14-100 Ostróda

Do wiadomości:

2. Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Ostródzie
3. Aa

Z upoważnienia
Warmińsko-Mazurskiego
Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego

KIEROWNIK
ODDZIAŁU HIGIENY PRACY
WSSE w Olsztynie

B. Nowicka
mgr Bożena Nowicka

Załącznik nr 3: Opinia RDOŚ



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn
tel. 89 537 21 00
faks 89 527 04 23
www.olsztyn.rdos.gov.pl

Elbląg, 20.11.2015 r.

WSTE.410.48.2015.GK

**Burmistrz
Miasta Ostróda
ul. A. Mickiewicza 24
14-100 Ostróda**

W odpowiedzi na wniosek znak: RL.042.18.21.2015 w sprawie zaopiniowania dokumentu: „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego”, działając na podstawie art. 54 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 1235 z późniejszymi zmianami), po zapoznaniu się z projektem dokumentu oraz prognozą oddziaływania na środowisko przedkładałam następującą opinię.

Ostródzko – Ławski Obszar Funkcjonalny obejmuje obszar administracyjny położony w granicach Gminy Miejskiej Ostróda, Gminy Miejskiej Ława, Gminy Ława, Gminy Morąg oraz Gminy Ostróda.

Celem nadrzędnym opracowania „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego” było ustalenie potrzeb i problemów występujących na terenie Ostródzko-Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego w zakresie gospodarki niskoemisyjnej oraz wyznaczenie kierunków działań, które mają m.in. przyczynić się do osiągnięcia celów określonych w pakiecie klimatyczno-energetycznym do roku 2020, tj.:

- redukcji emisji gazów cieplarnianych,
- zwiększenia udziału energii pochodzącej z źródeł odnawialnych,
- redukcji zużycia energii finalnej, poprzez podniesienie efektywności energetycznej.

Celem strategicznym realizacji „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego” jest rozwój gospodarki niskoemisyjnej przy jednoczesnym zapewnieniu zrównoważonego rozwoju gmin Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego i dążenie do redukcji emisji gazów cieplarnianych, poprawę efektywności energetycznej i związanego z tym zmniejszenia zużycia energii finalnej, a także zwiększenia udziału odnawialnych źródeł energii w wytwarzaniu energii na terenie gmin Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego oraz poprawę jakości powietrza.

Przedłożony „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Ostródzko-Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego” składa się z części ogólnej oraz odrębnych tomów dla każdej z gmin wchodzących w skład Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego. Każdy z tomów zawiera:

- ocenę stanu aktualnego i przewidywanych zmian wielkości i rodzaju zanieczyszczeń, gazów cieplarnianych,
- identyfikację obszarów problemowych,
- charakterystykę stanu istniejącego,
- cele główne i strategiczne,
- plan wdrażania gospodarki niskoemisyjnej
- opis realizacji działań zmniejszających emisję gazów cieplarnianych oraz monitorowanie efektów.

Na terenie Gminy Miejskiej Ostróda dominują tereny zabudowane i zurbanizowane obejmujące 726 ha, co stanowi 51,3% powierzchni gminy miejskiej. Obszar gruntów rolnych zajmuje 282 ha, a grunty pod wodami stanowią 258 ha. Lesistość Gminy Miejskiej na koniec 2013 roku wynosiła 5,7%. W mieście funkcjonuje miejska sieć ciepłownicza, zarządzana przez Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Spółka z o.o. w Ostródzie, obejmująca ok. 60% powierzchni miasta. Gmina Miejska Ostróda jest zasilana w energię elektryczną z krajowego systemu elektroenergetycznego. Dostawcą energii elektrycznej jest ENERGIA - OPERATOR S.A. Dostawcą gazu ziemnego na terenie Gminy Miejskiej Ostróda jest Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o. Oddział w Gdańsku, Zakład w Olsztynie. Dystrybucja gazu ziemnego do finalnych odbiorców odbywa się za pośrednictwem gazociągów wysokiego i średniego ciśnienia. Gospodarka wodno-ściekowa na terenie miasta jest realizowana przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Ostróda sp. z o.o. z siedzibą w Tyrowie, gm. Ostróda.

W Gminie Miejskiej Iława obszary zabudowane i zurbanizowane zajmują 822 ha, co stanowi 37,6% powierzchni gminy. W mieście funkcjonuje miejska sieć ciepłownicza, zarządzana przez Energetykę Ciepłą z o.o. w Iławie, obejmująca ok. 80% powierzchni miasta. Część potrzeb miasta jest pokrywana z wykorzystaniem indywidualnych rozwiązań grzewczych, przede wszystkim w budynkach jednorodzinnych. Gmina Miejska Iława jest zasilana w energię elektryczną z krajowego systemu elektroenergetycznego, której dostawcą jest ENERGA - OPERATOR S.A. Dostawcą gazu ziemnego na terenie Gminy Miejskiej Iława jest Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o. Oddział w Gdańsku, Zakład w Olsztynie. Gospodarka wodno-ściekowa na terenie miasta jest realizowana przez Iławskie Wodociągi sp. z o.o. z siedzibą w Iławie.

Gmina Wiejska Iława ma charakter rolniczy. Obszar gruntów rolnych zajmuje 18.058 ha co stanowi 42,6% powierzchni gminy, w tym grunty orne 11.522 ha. Gmina jest zasobna w tereny znajdujące się pod wodami, które stanowią 3.047 ha co stanowi 7,2% powierzchni gminy. Obszary zabudowane i zurbanizowane zajmują 1.149 ha, co stanowi 2,7% powierzchni gminy. Lesistość Gminy na koniec 2013 roku wyniosła 42,2%. Na terenie Gminy Iława nie funkcjonuje centralny system ciepłowniczy. Budynki mieszkalne jednorodzinne i wielorodzinne, budynki użyteczności publicznej, podmioty gospodarcze, w tym zakłady przemysłowe, hotele i ośrodki wypoczynkowe ogrzewane są za pomocą indywidualnych kotłowni spalających głównie węgiel, drewno, olej opałowy oraz gaz ziemny i gaz propan - butan.

W Gminie Morąg dominują tereny rolnicze, które otaczają miasto. Obszar gruntów rolnych zajmuje 16.312 ha co stanowi 52,4% powierzchni gminy, w tym grunty orne 10.869 ha. Znaczna powierzchnia znajduje się pod wodami i stanowi 1.792 ha co stanowi 5,8% powierzchni gminy. Obszary zabudowane i zurbanizowane zajmują 1.288 ha, co stanowi 4,1% powierzchni gminy. Lesistość Gminy na koniec 2013 roku wyniosła 30,3%. W Gminie funkcjonuje miejska sieć ciepłownicza, zarządzana przez Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Spółka z o.o. w Morągu. Część potrzeb miasta jest pokrywana z wykorzystaniem indywidualnych rozwiązań grzewczych. Gmina Morąg jest zasilana w energię elektryczną z krajowego systemu elektroenergetycznego, której dostawcą jest ENERGA - OPERATOR S.A. Oddział w Olsztynie. Dostawcą gazu ziemnego na terenie Gminy Morąg jest Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o. Oddział w Gdańsku, Zakład w Olsztynie. Gospodarka wodno-ściekowa na terenie miasta jest realizowana przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. z siedzibą w Morągu.

Gmina Wiejska Ostróda ma charakter rolniczy. Obszar gruntów rolnych zajmuje 22.049 ha co stanowi 55% powierzchni gminy, w tym grunty orne 15.694 ha. Gmina jest zasobna w tereny znajdujące się pod wodami, które stanowią 1.925 ha co stanowi 4,8 % powierzchni gminy. Obszary zabudowane i zurbanizowane zajmują 1.450 ha, co stanowi 3,6% powierzchni gminy. Lesistość Gminy na koniec 2013 roku wyniosła 30,9 %. Na terenie Gminy Ostróda nie funkcjonuje centralny system ciepłowniczy. Budynki mieszkalne jednorodzinne i wielorodzinne, budynki użyteczności publicznej, podmioty gospodarcze, w tym zakłady przemysłowe, hotele i ośrodki wypoczynkowe zlokalizowane na terenie gminy ogrzewane są za pomocą indywidualnych kotłowni spalających głównie węgiel, drewno, olej opałowy oraz gaz ziemny. Gmina Ostróda jest zasilana w energię elektryczną z krajowego systemu elektroenergetycznego, której dostawcą jest ENERGA - OPERATOR S.A. W zakresie zaopatrzenia w gaz obszar gminy Ostróda jest obsługiwany przez Pomorską Spółkę Gazownictwa Sp. z o.o. Oddział w Gdańsku, Zakład w Olsztynie. Gospodarka wodno-ściekowa na terenie gminy jest zarządzana przez Zakład Obsługi Komunalnej w Ostródzie.

Całkowita emisja CO₂ z obszaru Ostródzko-Ilawskiego Obszaru Funkcjonalnego w roku 2009 wyniosła 557 112 Mg.

Celem głównym planu wdrażania gospodarki niskoemisyjnej na terenie Ostródzko – Ilawskiego Obszaru Funkcjonalnego jest osiągnięcie do 2020 roku:

- redukcji o 20% emisji gazów cieplarnianych w stosunku do roku bazowego,
- redukcji zużycia energii finalnej o 20% w stosunku do roku bazowego,
- zwiększenia udziału energii odnawialnej w finalnym zużyciu energii w stosunku do roku bazowego do poziomu 15%.

Rzeczywiste wartości wskaźników, które zostaną osiągnięte w 2020 r. uzależnione są od wielu czynników, na które samorządy lokalne nie mają możliwości oddziaływania lub posiadają taką możliwość jedynie w ograniczonym zakresie, takich jak: struktura gospodarki, wzrost gospodarczy, liczba ludności, gęstość zaludnienia, charakterystyka zasobów budowlanych, struktura użytkowania terenu, możliwości pozyskania środków zewnętrznych na realizację inwestycji, a także postawy mieszkańców i innych jednostek organizacyjnych. W celu osiągnięcia zakładanych celów powinny być podejmowane działania zmierzające do zmniejszenia zużycia energii finalnej, a co za tym idzie zmniejszenia emisji CO₂.

Cele szczegółowe stanowią przełożenie celu strategicznego w odniesieniu do różnych sektorów gospodarki gmin Ostródzko – Ilawskiego Obszaru Funkcjonalnego, w których samorządy lokalne zamierzają podjąć działania, a przede wszystkim w tych, w których władze lokalne mogą wywierać wpływ na zużycie energii w perspektywie długoterminowej.

Cele szczegółowe realizowane będą poprzez działania zmierzające do poprawy jakości powietrza na obszarach, na których odnotowano przekroczenia jakości poziomów dopuszczalnych stężeń w powietrzu. Dla poszczególnych gmin określono działania inwestycyjne, pozainwestycyjne oraz z zakresu mobilności miejskiej.

W Gminie Miejskiej Ostróda planuje się następujące działania:

- termomodernizacja budynków użyteczności publicznej,
- termomodernizacja budynków mieszkalnych komunalnych,
- poprawa efektywności energetycznej budynków mieszkalnych
- wymiana źródeł światła w Urzędzie Miasta i jednostkach podległych,
- modernizacja i rozbudowa oświetlenia ulicznego,
- działania z zakresu mobilności miejskiej m.in.
 - budowa ścieżek rowerowych,
 - zintegrowany system bezemisyjnej komunikacji oparty na elektrycznych autobusach,
- modernizacje miejskiej sieci ciepłowniczej,
- zakup lub wymiana urządzeń np. biurowych w Urzędzie Miasta i jednostkach podległych,
- modernizacja przedsiębiorstw i placówek usługowych w kierunku energooszczędnym,
- działania pozainwestycyjne m.in.:
 - promocja energooszczędnych urządzeń i rozwiązań w gospodarstwach domowych,
 - działania informacyjne promujące transport zbiorowy,
 - akcje informacyjne i szkoleniowe, mające na celu oszczędzanie energii,
 - lekcje edukacyjne dotyczące oszczędności energii oraz korzyści płynących z efektywnych energetycznie zachowań,
 - promowanie ruchu rowerowego.

W Gminie Ostróda planuje się następujące działania:

- termomodernizacja budynków użyteczności publicznej,
- termomodernizacja budynków mieszkalnych komunalnych,
- poprawa efektywności energetycznej budynków mieszkalnych,
- wymiana źródeł światła w Urzędzie Gminy i jednostkach podległych,
- modernizacja i rozbudowa oświetlenia ulicznego,
- działania z zakresu mobilności
 - budowa ścieżek i szlaków rowerowych,
 - wymiana/rozbudowa taboru gminnego na tabor energooszczędny, o niższej emisji spalin

- zakup lub wymiana urządzeń np. biurowych w Urzędzie Miasta i jednostkach podległych,
- modernizacja przedsiębiorstw i placówek usługowych w kierunku energooszczędnym,
- działania pozainwestycyjne m.in.:
 - promocja energooszczędnych urządzeń i rozwiązań w gospodarstwach domowych,
 - działania informacyjne promujące transport zbiorowy,
 - akcje informacyjne i szkoleniowe, mające na celu oszczędzanie energii,
 - lekcje edukacyjne dotyczące oszczędności energii oraz korzyści płynących z efektywnych energetycznie zachowań,
 - promowanie ruchu rowerowego

W Gminie Miejskiej Ilawa planuje się następujące działania:

- termomodernizacja budynków użyteczności publicznej,
- termomodernizacja budynków mieszkalnych komunalnych,
- poprawa efektywności energetycznej budynków mieszkalnych,
- wymiana źródeł światła w Urzędzie Miasta i jednostkach podległych,
- modernizacja i rozbudowa oświetlenia ulicznego,
- wymiana/rozbudowa/modernizacja taboru spółek,
- działania z zakresu mobilności miejskiej m.in.:
 - budowa ścieżek i szlaków rowerowych,
 - transport intermodalny,
- modernizacje miejskiej sieci ciepłowniczej,
- zakup lub wymiana urządzeń np. biurowych w Urzędzie Miasta i jednostkach podległych,
- modernizacja przedsiębiorstw i placówek usługowych w kierunku energooszczędnym,
- działania pozainwestycyjne m.in.:
 - promocja energooszczędnych urządzeń i rozwiązań w gospodarstwach domowych,
 - działania informacyjne promujące transport zbiorowy,
 - akcje informacyjne i szkoleniowe, mające na celu oszczędzanie energii,
 - lekcje edukacyjne dotyczące oszczędności energii oraz korzyści płynących z efektywnych energetycznie zachowań,
 - promowanie ruchu rowerowego.

W Gminie Ilawa planuje się następujące działania:

- termomodernizacja budynków użyteczności publicznej,
- termomodernizacja budynków mieszkalnych komunalnych,

- poprawa efektywności energetycznej budynków mieszkalnych,
- wymiana źródeł światła w Urzędzie Gminy i jednostkach podległych,
- modernizacja i rozbudowa oświetlenia ulicznego,
- działania z zakresu mobilności
 - budowa ścieżek i szlaków rowerowych,
- zakup lub wymiana urządzeń np. biurowych w Urzędzie Miasta i jednostkach podległych,
- modernizacja przedsiębiorstw i placówek usługowych w kierunku energooszczędnym,
- działania pozainwestycyjne m.in.:
 - promocja energooszczędnych urządzeń i rozwiązań w gospodarstwach domowych,
 - działania informacyjne promujące transport zbiorowy,
 - akcje informacyjne i szkoleniowe, mające na celu oszczędzanie energii,
 - lekcje edukacyjne dotyczące oszczędności energii oraz korzyści płynących z efektywnych energetycznie zachowań,
 - promowanie ruchu rowerowego

W Gminie Morąg planuje się następujące działania:

- termomodernizacja budynków użyteczności publicznej,
- termomodernizacja budynków mieszkalnych komunalnych,
- poprawa efektywności energetycznej budynków mieszkalnych,
- wymiana źródeł światła w Urzędzie Miejskim i jednostkach podległych,
- modernizacja i rozbudowa oświetlenia ulicznego,
- działania z zakresu mobilności
 - budowa ścieżek i szlaków rowerowych,
- modernizacja miejskiej sieci ciepłowniczej,
- modernizacja wodociągów,
- zakup lub wymiana urządzeń np. biurowych w Urzędzie Miasta i jednostkach podległych,
- modernizacja przedsiębiorstw i placówek usługowych w kierunku energooszczędnym,
- działania pozainwestycyjne m.in.:
 - promocja energooszczędnych urządzeń i rozwiązań w gospodarstwach domowych,
 - działania informacyjne promujące transport zbiorowy,
 - akcje informacyjne i szkoleniowe, mające na celu oszczędzanie energii,
 - lekcje edukacyjne dotyczące oszczędności energii oraz korzyści płynących z efektywnych energetycznie zachowań,

- promowanie ruchu rowerowego

Niezbędnym elementem oceny, w jakim zakresie wdrażane są podjęte postanowienia i zobowiązania, „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Łławskiego Obszaru Funkcjonalnego” jest monitoring realizacji. Jest to również ważny element procesu analizy i zarządzania ryzykiem. Dzięki odpowiednio dobranym wskaźnikom możliwa jest bieżąca identyfikacja potencjalnych zagrożeń, naniesienie stosownych korekt, a także podjęcie działań dostosowawczych i naprawczych.

Prognozę oddziaływania na środowisko projektu dokumentu: „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Łławskiego Obszaru Funkcjonalnego” oparto na:

- ocenie stopnia i sposobu uwzględnienia zagadnień ochrony środowiska,
- ocenie potencjalnych skutków dla środowiska w wyniku wdrażania zapisów planu,
- ocenie planu pod kątem zrównoważonego rozwoju,
- ocenie rodzaju oddziaływań bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótko-, średnio-, i długoterminowych,
- ocenie pozytywnych, negatywnych i obojętnych skutków dla środowiska,
- ocenie rzeczywistych zagrożeń i ryzyka konfliktów oraz wskazanie rozsądnych alternatywnych rozwiązań, które pozwoliłyby na eliminację ewentualnych zagrożeń lub ich ograniczenie.

Z zapisów przedłożonej prognozy wynika, iż realizacja, postanowień przedmiotowego dokumentu, będzie wpływała pozytywnie na środowisko. W zasadzie nie zdefiniowano zadań, których realizacja powodowałaby jedynie negatywne oddziaływania, nawet w odniesieniu do poszczególnych komponentów środowiska. Stwierdzone ewentualne możliwości negatywnych oddziaływań są w większości związane z realizacją poszczególnych zadań inwestycyjnych np. budową ciągu pieszo-rowerowego, budową parkingów, termomodernizacji budynków, renowacji obiektów zabytkowych, poprawy efektywności energetycznej przedsiębiorstw i dotyczą oddziaływań bezpośrednich związanych z fazą realizacji. Zakres ewentualnych oddziaływań uzależniony jest od charakteru planowanego przedsięwzięcia, parametrów charakterystycznych dla danego przedsięwzięcia, jego lokalizacji, w szczególności w stosunku do terenów wrażliwych i cennych przyrodniczo.

Zgodnie z przedłożoną prognozą, zaproponowane w planie gospodarki niskoemisyjnej rozwiązania dla poszczególnych gmin polegające między innymi na:

- termomodernizacji budynków użyteczności publicznej,
- termomodernizacji budynków mieszkalnych komunalnych,

- modernizacji i rozbudowie oświetlenia ulicznego,
- modernizacja sieci ciepłowniczej
- działania z zakresu mobilności
 - budowa ścieżek i szlaków rowerowych,

przyczynią się do zmniejszenia zużycia energii oraz do zmniejszenia emisji zanieczyszczeń na terenie gmin Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego..

Dokonując oceny istniejącego stanu środowiska na obszarach objętym projektem Planu gospodarki niskoemisyjnej oraz na obszarze, na którym realizacja ustaleń Planu może wywierać wpływ, uwzględniono istniejący system obszarów chronionych na terenie gmin wchodzących w skład Ostródzko-Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego.

Należy jednakże zauważyć, iż zarówno w projekcie dokumentu „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego” jak i w prognozie oddziaływania na środowisko nie przedstawiono wszystkich form ochrony przyrody, znajdujących się na terenie Ostródzko- Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego.

Obszary podlegające ochronie prawnej na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz.U. z 2015 r., poz. 1651) na terenach gmin wchodzących w skład Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego to m.in:

- rezerwaty przyrody:
 - Rzeką Drwęca,
 - Dylewo,
 - Jezioro Francuskie,
 - Jezioro Czarne (Kliniak),
 - Jezioro Karaś,
- parki krajobrazowe:
 - Park Krajobrazowy Pojezierza Ławskiego,
 - Park Krajobrazowy Wzgórz Dylewskich,
- obszary chronionego krajobrazu:
 - Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Dolnej Drwęcy,
 - Nariński Obszar Chronionego Krajobrazu,
 - Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Górnej Drwęcy,
 - Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Rzeki Wel,

- Obszar Chronionego Krajobrazu Kanału Elbląskiego,
 - Obszar Chronionego Krajobrazu Lasów Taborskich,
 - Obszar Chronionego Krajobrazu Pojezierza Ławskiego (część A i część B),
 - Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Wąskiej,
 - Obszar Chronionego Krajobrazu Wzgórz Dylewskich,
- Obszary Natura 2000:
- Obszar specjalnej ochrony ptaków Lasy Ławskie PLB 280005,
 - Obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Aleje Pojezierza Ławskiego PLH280051,
 - Obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Dolina Drwęcy PLH 280001,
 - Obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Jezioro Karaś PLH 280003,
 - Obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Ostoja Dylewskie Wzgórza PLH 280043,
 - Obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Ostoja Ławska PLH 280053,
 - Obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Ostoja Radomno PLH 280035,
 - Obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Uroczysko Markowo PLH 280032,
- użytki ekologiczne:
- Gorzeń Duży,
 - Gorzeń Mały,
 - Jezioro Czarne,
 - Jezioro Gąsiory,
 - Jezioro Łajskie,
 - Kociołek,
 - Plajtek Duży,
 - Plajtek Mały,
 - Rozlewisko Morąskie,
 - Żurawisko
- pomniki przyrody.

Wpływ realizacji celów „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego”, poprzez konkretne zadania, ma charakter pozytywny. Poszczególne kierunki działań mogą w różnym stopniu oddziaływać na środowisko. W efekcie prognozuje się poprawę jakości środowiska i jego funkcjonowania.

Przeprowadzone działania będą mieć również pozytywny wpływ na zdrowie mieszkańców, dzięki możliwej do osiągnięcia poprawie jakości powietrza oraz zmniejszeniu zanieczyszczenia środowiska.

Przewidywany jest brak znaczącego negatywnego oddziaływania planowanych działań na Obszary Natura 2000; nie nastąpi pogorszenie stanu siedlisk przyrodniczych, dla których ochrony zostały wyznaczone Obszary Natura 2000; nie zaistnieje negatywny wpływ na gatunki, dla których ochrony zostały wyznaczone Obszary Natura 2000; nie nastąpi pogorszenie integralności Obszarów Natura 2000 i ich powiązań z innymi obszarami chronionymi.

Na podstawie analizy skutków realizacji ustaleń projektu dokumentu oraz ich wpływu na poszczególne komponenty środowiska nie stwierdzono potrzeby podjęcia działań mających na celu zapobieganie, ograniczenie i kompensację negatywnego oddziaływania.

Stosując zasadę przezroczności, dla niektórych przyjętych do realizacji przedsięwzięć należy przeprowadzić procedurę ocen oddziaływania na środowisko, w tym na obszar Natura 2000. Dotyczy to m.in. przedsięwzięć: modernizacji sieci ciepłowniczej, modernizacji wodociągów, która rozstrzygnie o możliwości zrealizowaniu przyjętych przedsięwzięć.

Ponadto przy realizacji zadań związanych z termomodernizacją obiektów budowlanych, należy uwzględnić możliwość ich zasiedlania przez chronione gatunki zwierząt (ptaki, nietoperze) i dostosować terminarz prac do cyklu życiowego poszczególnych gatunków. Podczas prac remontowych należy uwzględnić również montaż odpowiednich budek lęgowych, które zrekompensują ewentualne straty miejsc lęgowych. W przypadku, gdy realizacja planowanych działań będzie wiązała się z naruszeniem zakazów obowiązujących w stosunku do gatunków zwierząt, roślin i grzybów objętych ochroną, prowadzenie planowanych zadań może nastąpić dopiero po uzyskaniu stosownego zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do gatunków chronionych, na podstawie art. 56 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz.U. z 2015 r., poz. 1651).

Działania prowadzone w ramach ww. dokumentu nie powinny spowodować pogorszenia stanu środowiska, w tym środowiska przyrodniczego oraz nie wpłyną negatywnie na gatunki roślin i zwierząt dla których ochrony zostały wyznaczane obszary Natura 2000.

Zgodnie z zapisami prognozy, w wyniku realizacji postanowień projektu dokumentu przewiduje się poprawę stanu środowiska i stanu sanitarnego, szczególnie w zakresie: stanu jakości powietrza na terenie gminy.

Wpływ realizacji celów „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego”, poprzez realizację konkretnych zadań, ma charakter pozytywny. Biorąc pod uwagę ogólny cel, jakiemu ma służyć wdrożenie Planu, poprzez obniżenie emisji gazów cieplarnianych, wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii, podniesienie efektywności energetycznej, i pośredni poprawę jakości powietrza, z założenia realizacji zapisów dokumentu wynika, iż wywierać będzie pozytywny wpływ na środowisko. Przeprowadzona ocena nie wykazała ewentualności wystąpienia znacząco negatywnych oddziaływań w odniesieniu do obszarów chronionych.

W prognozie zwrócono uwagę, że ze względu na odległość do granicy państwa oraz planowane działania w zakresie ochrony środowiska nie przewiduje się negatywnego oddziaływania projektu dokumentu na środowisko w kontekście transgranicznym, wobec czego niniejszy dokument nie wymaga poddaniu procedurze transgranicznej oceny na środowisko.

Uzasadnienie

Burmistrz Ostródy pismem znak: RL.042.18.21.2015 zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w sprawie wydania opinii wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu: „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko – Ławskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Opinia niniejsza wymagana jest z mocy art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 1235 z późniejszymi zmianami), na podstawie którego organ opracowujący projekt dokumentu wymagający strategicznej oceny oddziaływania na środowisko poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko opiniowaniu przez właściwe organy.

Z mocy art. 57 ust.1 pkt 2 ww. ustawy organem opiniującym właściwym w przedmiotowej sprawie jest regionalny dyrektor ochrony środowiska.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedkłada niniejszą opinię do wykorzystania zgodnie z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst

jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 1235 z późniejszymi zmianami). Opinia wydawana w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko, wyrażana jest przez organ w formie zwykłego pisma i nie posiada charakteru wiążącego dla organu opracowującego projekt dokumentu (wnioskodawcy), jednakże zgodnie z art. 55 ww. ustawy, wnioskodawca bierze ją pod uwagę ustalając jego ostateczną wersję.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA


Eleanora Gontarska Gajowniczek
Naczelnik Wydziału
Spraw Terenowych I

Załącznik nr 4: Opinia PWIS



**Warmińsko-Mazurski
Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny**

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16,
centrala 89 524 83 00, faks 89 679 16 99 e-mail: wsse@wsse.olsztyn.pl

Olsztyn, dnia 12.11.2015 r.

ZNS.9082.2.145.2015.W

OPINIA

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1412), art. 46 pkt 2, art. 54 ust. 1, art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.), po zapoznaniu się z dokumentacją przedłożoną przy wniosku Burmistrza Miasta Ostróda z dnia 16.10.2015 r. znak: RL.042.18.22.2015 (data wpływu 21.10.2015 r.) o zaopiniowanie projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego”

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

*pozytywnie opiniuje projekt
„Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego”.*

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 16.10.2015 r. znak: RL.042.18.22.2015 (data wpływu 21.10.2015 r.) Burmistrz Miasta Ostróda zwrócił się do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o zaopiniowanie projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego”. Do wniosku dołączony został projekt przedmiotowego dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Plan gospodarki niskoemisyjnej jest opracowaniem kwalifikującym się do dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.), wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko (zgodnie z art. 51 ust. 1 ww. ustawy). Zgodnie z art. 54 ust. 1, w związku z art. 58 tej ustawy, projekt dokumentu poddaje się opiniowaniu m.in. przez państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego. Z uwagi na lokalizację obszaru objętego programem w przedmiotowej sprawie właściwym miejscowo jest Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny. Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko na podstawie art. 53 ww. ustawy, został uzgodniony przez WMPWIS opinią z dnia 19.10.2015 r. znak: ZNS.9082.2.108.2015.W.

„Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego” obejmuje następujące gminy, wchodzące w skład OIOF: Gminę Miejską Ostróda, Gminę Miejską Iława, Gminę Iława, Gminę Morąg, Gminę Ostróda. Celem realizacji dokumentu jest poprawa ochrony powietrza, efektywności energetycznej, ograniczenia emisji zanieczyszczeń, w tym również gazów cieplarnianych. Zakres tematyczny Planu odnosi się do działań zarówno inwestycyjnych, jak i pozainwestycyjnych w sektorze mieszkalnictwa indywidualnego, budownictwa publicznego, gospodarki przestrzennej, zaopatrzenia w ciepło i energię, transportu prywatnego i publicznego. Zaproponowane w Planie działania mają na celu wsparcie działań na rzecz realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego do roku 2020, tj.:

- redukcję emisji gazów cieplarnianych,
- zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych,
- redukcję zużycia energii finalnej poprzez podniesienie efektywności energetycznej.

1/2

Działania zapisane w Planie zmierzają do poprawy jakości powietrza na obszarach, na których odnotowano przekroczenia jakości poziomów dopuszczalnych stężeń w powietrzu i realizowane są programy ochrony powietrza (POP). Wykaz działań (zadań) i środki zaplanowane obejmują cały okres objęty planem. Plan działań na rzecz niskoemisyjnej gospodarki w Gminach Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego został opracowany kompleksowo dla każdej z gmin w perspektywie do 2020 r. Obejmuje on działania inwestycyjne, działania z zakresu mobilności miejskiej oraz działania pozainwestycyjne:

1. Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej.
2. Termomodernizacja budynków mieszkalnych komunalnych.
3. Wymiana źródeł światła w urzędach miast i urzędach gmin oraz jednostkach podległych.
4. Modernizacja i rozbudowa oświetlenia ulicznego.
5. Działania z zakresu mobilności miejskiej.
6. Modernizację miejskiej sieci ciepłowniczej.
7. Zakup lub wymiana urzędzeń np. biurowych w urzędach miast i urzędach gmin oraz jednostkach podległych.
8. Poprawa efektywności energetycznej budynków mieszkalnych (spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych i budownictwa indywidualnego).
9. Modernizacja przedsiębiorstw i placówek usługowych w kierunku energooszczędnym.
10. Działania pozainwestycyjne.

Dla każdego z planowanych działań wskazano zakres odpowiedzialności, harmonogram (ramy czasowe), oszacowano koszty realizacji przedsięwzięć, wskazano możliwe źródła finansowania i przyjęto wskaźniki monitorowania realizacji założonych celów. W dokumencie podkreślono, iż w ramach realizacji Planu wspierane będą wszelkie działania, mające na celu zmniejszenie emisji dwutlenku węgla, podejmowane zarówno przez Gminy OIOF, jednostki organizacyjne gmin, Powiatu Ostródzkiego i jego jednostki organizacyjne, Powiatu Iławskiego i jego jednostki organizacyjne, mieszkańców miast i gmin na terenie OIOF, jednostki usługowe i przemysłowe, prowadzące działalność na obszarze OIOF.

Po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji WMPWIS stwierdza, że ustalenia projektu dokumentu pn.: „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego”, pod warunkiem, że zostaną one zrealizowane zgodnie z obowiązującymi przepisami z zakresu ochrony środowiska, w tym zdrowia ludzi, nie budzą zastrzeżeń natury sanitarno-higienicznej.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Burmistrz Ostródy
ul. Mickiewicza 24
14-100 Ostróda

Zastępca
Warmińsko-Mazurskiego
Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego
mgr Bożena Najda

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Ostródzie
2. Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Iławie
3. Aa