



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W OLSZTYNIE**

WOPN.6401.68.2018.EK.2

Olsztyn, kwietnia 2018 r.

### Decyzja

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), art. 56 ust. 2 oraz art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, z późn. zm.), zgodnie z § 1 pkt 1 lit. a, b, § 2, § 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Morąga z dnia 21 marca 2018 r. (data wpływu: 23 marca 2018 r.), który zmieniono pismem z dnia 17 kwietnia 2018 r. (data wpływu: 17 kwietnia 2018 r.)

#### orzekam

- I. Zezwolić wnioskodawcy na chwytania gatunków oznaczonych symbolem C, transport gatunków oznaczonych symbolem T, przetrzymywanie gatunków oznaczonych symbolem P, zniszczenie siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych i odpoczynku gatunków oznaczonych symbolem S, zniszczenie siedlisk będących miejscem żerowania gatunków oznaczonych symbolem Ż, zniszczenie gniazd gatunków oznaczonych symbolem G, umyślne płoszenie lub niepokojenie gatunków oznaczonych symbolem I, umyślne płoszenie lub niepokojenie w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących gatunków oznaczonych symbolem 2, umyślne przemieszczanie z miejsc regularnego przebywania na inne miejsca gatunków oznaczonych symbolem R:
1. Bóbr europejski *Castor fiber* – Ż, 1
  2. Bogatka *Parus major* – S, G, 2
  3. Brzęczka *Locustella luscinioides* – S, G, 2
  4. Cierniówka *Sylvia communis* – S, G, 2
  5. Czarnogłówka *Poecile montanus* – S, G, 2
  6. Dzieciół duży *Dendrocopos major* – S, G, 2
  7. Dzwoniec *Chloris chloris* – S, G, 2
  8. Gajówka *Sylvia borin* – S, G, 2
  9. Gil *Pyrrhulla pyrrhulla* – S, G, 2
  10. Kapturka *Sylvia atricapilla* – S, G, 2
  11. Kos *Turdus merula* – S, G, 2
  12. Kowalik *Sitta europaea* – S, G, 2
  13. Krętogłów *Jynx torquilla* – S, G, 2
  14. Kwiczół *Turdus pilaris* – S, G, 2
  15. Łabędź niemy *Cygnus olor* – S, G, 2
  16. Łozówka *Acrocephalus palustris* – S, G, 2
  17. Modraszka *Cyanistes caeruleus* – S, G, 2
  18. Mucholówka szara *Musciscapa striata* – S, G, 2
  19. Perkoz dwuczuby *Podiceps cristatus* – S, G, 2
  20. Piecuszek *Phylloscopus trochilus* – S, G, 2
  21. Piegża *Sylvia curruca* – S, G, 2
  22. Pierwiosnek *Phylloscopus collybita* – S, G, 2

23. Pleszka *Phoenicurus phoenicurus* – S, G, 2
  24. Pliszka siwa *Motacilla alba* – S, G, 2
  25. Pokrzywnica *Prunella modularis* – S, G, 2
  26. Potrzos *Emberiza schoeniclus* – S, G, 2
  27. Rokitniczka *Acrocephalus schoenobaenus* – S, G, 2
  28. Rudzik *Erithacus rubecula* – S, G, 2
  29. Sikora uboga *Poecile palustris* – S, G, 2
  30. Słowik rdzawy *Luscinia megarhynchos* – S, G, 2
  31. Sroka *Pica pica* – S, G, 2
  32. Strzyżyk *Troglodytes troglodytes* – S, G, 2
  33. Szpak *Sturnus vulgaris* – S, G, 2
  34. Trzciniak *Acrocephalus arundinaceus* – S, G, 2
  35. Trzcinniczek *Acrocephalus scirpaceus* – S, G, 2
  36. Trznadel *Emberiza citrinella* – S, G, 2
  37. Zaganiacz *Hippolais icterina* – S, G, 2
  38. Zięba *Fringilla coelebs* – S, G, 2
  39. Jaszczurka zwinka *Lacerta agilis* – C, T, P, S, 1, R
  40. Jaszczurka żyworodna *Zootoca vivipara* – C, T, P, S, 1, R
  41. Ropucha szara *Bufo bufo* – C, T, P, S, 1, R
  42. Traszka zwyczajna *Triturus vulgaris* – C, T, P, S, 1, R
  43. Żaba jeziorkowa *Pelophylax lessonae* – C, T, P, S, 1, R
  44. Żaba moczarowa *Rana arvalis* – C, T, P, S, 1, R
  45. Żaba trawna *Rana temporaria* – C, T, P, S, 1, R
  46. Żaba wodna *Pelophylax esculentus* – C, T, P, S, 1, R
- II. Należy warunki realizacji zezwolenia, zgodnie z poniższym:
1. Za realizację zezwolenia odpowiada wnioskodawca.
  2. Zezwolenie jest niezbywalne i dotyczy tylko wnioskodawcy oraz podmiotu wykonującego na jego zlecenie czynności w ramach niniejszego zezwolenia.
  3. Zezwolenie należy realizować w związku z projektem pn. „Zagospodarowanie brzegu jeziora Skiertąg w Morągu poprzez budowę ogólnodostępnej infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej”.
  4. Zezwolenie obowiązuje do 30 września 2019 r.
  5. Obszar realizacji zezwolenia obejmuje działki nr 1, 7, 11 w obrębie 3 Morąg oraz działki nr 232, 231/1 w obrębie 1 Morąg.
  6. Nad realizacją zezwolenia należy prowadzić nadzór przyrodniczy.
  7. Dopuszcza się niszczenie siedlisk ptaków poprzez wycinkę drzew rosnących kolidujących z realizacją inwestycji (łącznie 8 drzew) oraz wycinkę krzewów przybrzeżnych.
  8. Dopuszcza się niszczenie siedlisk płazów i gadów w związku z wykonaniem ścieżek, obiektów małej architektury oraz zagospodarowaniem terenu.
  9. Dopuszcza się niszczenie żerowisk bobra europejskiego poprzez wycinkę drzew i krzewów.
  10. Możliwe jest niszczenie wyłącznie niezasiedlonych i opuszczonych gniazd ptasich.
  11. Wycinkę należy prowadzić poza okresem lęgowym tj. w okresie od 1 września do końca lutego. Przed przystąpieniem do wycinki, każdorazowo należy upewnić się, że w danym miejscu nie występują gatunki chronione.
  12. Dopuszcza się płoszenie i niepokojenie zwierząt w związku z prowadzeniem wycinki oraz wykonywaniem prac budowlanych związanych z realizacją inwestycji.
  13. W przypadku stwierdzenia występowania innych gatunków chronionych i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów należy wstrzymać prace i uzyskać stosowne zezwolenie.
  14. W celu ograniczenia śmiertelności płazów i gadów na terenie placu budowy i w jego najbliższym sąsiedztwie należy występujące osobniki odławiać ręcznie przy pomocy rękawic, czerpaków i siatek herpetologicznych oraz przetrzymywać i transportować do miejsc przemieszczenia w wentylowanych pojemnikach. Docelowe miejsca przemieszczenia muszą być zgodne z wymaganiami siedliskowymi danego gatunku, a dalsze bytowanie zwierząt w nowym miejscu nie może być zagrożone.

15. Plac budowy (w miejscach wyznaczonych przez osobę sprawującą nadzór przyrodniczy) należy wygrodzić montując płotki, które powinny być wykonane z grubej, gładkiej folii, geowłókniny lub siatki typu „żabianka” o wysokości min. 50 cm z przewieszką uniemożliwiająca dostanie się zwierząt poza ogrodzony obszar lub pochyłone pod kątem 45° do powierzchni terenu. Folia/geowłóknina/siatka powinna być rozpięta na metalowych bądź drewnianych palikach, wbitych głęboko w podłoże tak, aby płotek stanowił sztywną i stabilną konstrukcję. Dolna krawędź folii powinna być wpuszczona w profil gleby w celu uniknięcia przechodzenia płazów pod ogrodzeniem. Płotki powinny być zakończone w kształcie litery „U”.
16. W terminie do 15 stycznia w latach 2019-2020 należy składać sprawozdanie z zakresu realizacji zezwolenia za poprzedni rok kalendarzowy.

### **Uzasadnienie**

Burmistrz Morąga wystąpił z wnioskiem wydanie zezwolenia na wykonywanie czynności zabronionych w stosunku do chronionych gatunków zwierząt w związku z realizacją inwestycji pn. „Zagospodarowanie brzegu jeziora Skiertąg w Morągu poprzez budowę ogólnodostępnej infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej”, finansowanej ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020

Po wstępnym przeanalizowaniu sprawy tutejszy organ uznał, że konieczne jest zebranie dodatkowego materiału w formie dowodu z oględzin. Do wnioskodawcy wystosowano zawiadomienie o terminie i miejscu rozpoczęcia oględzin (pismo znak: WOPN.6401.68.2018.EK.1 z dnia 6 kwietnia 2018 r.). W dniu 13 kwietnia 2018 r. przeprowadzono oględziny, na podstawie których sporządzono protokół załączony do akt sprawy.

Następnie w dniu 17 kwietnia 2018 r. wnioskodawca zmodyfikował wniesione żądanie w części dotyczącej gatunków chronionych oraz czynności zabronionych.

Wnioskowane czynności dotyczą gatunków, które podlegają ścisłej i częściowej ochronie gatunkowej na podstawie § 1 pkt 1 lit. a, b oraz § 2, § 3 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt.

Zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 2, 4, 6, 7, 8, 12, 13, 15 ustawy o ochronie przyrody oraz § 6 ust. 1 pkt 2, 4, 6, 7, 8, 12, ust. 2, ust. 3 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt w stosunku do ww. chronionych gatunków obowiązuje zakaz chwytania, transportu, przetrzymywania, niszczenia siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, żerowania, niszczenia gniazd, umyślnego płoszenia lub niepokojenia, umyślnego płoszenia lub niepokojenia w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących, umyślnego z miejsc regularnego przebywania na inne miejsca.

W myśl art. 56 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania, może wydać zezwolenie na wykonywanie czynności zabronionych obowiązujących w stosunku do gatunków objętych ochroną częściową oraz ścisłą z zastrzeżeniem, że uprawnienia w przypadku dziko występujących gatunków zwierząt objętych ochroną ścisłą dotyczą tylko zakazów zawartych w art. 52 ust. 1 pkt 2, 4-10, 12-15.

Zgodnie z art. 104 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Zezwolenie, o które ubiega się wnioskodawca, może być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli wnioskowane działania nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt (art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody). Musi również wystąpić jedna z przesłanek określonych w art. 56 ust. 4 pkt 1-7 tejże ustawy, z zastrzeżeniem ust. 4a-4d.

Zezwolenie może być wydane, jeżeli wnioskowane czynności wynikają z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska (art. 56 ust. 4 pkt 6, 7). Zezwolenie może być wydane, jeżeli wnioskowane czynności leżą w interesie ochrony dziko występujących gatunków zwierząt (art. 56 ust. 4 pkt 1). W myśl art. 56 ust. 4c zezwolenie na czynności podlegające zakazom w stosunku do gatunków ptaków, określonym w art. 52 ust. 1 pkt 13, mogą być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli czynności te nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt.

Właściwy stan ochrony gatunku, o którym mowa powyżej, stanowi sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska, naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało.

Wnioskowane czynności związane są z realizacją projektu polegającego na zagospodarowaniu brzegu jeziora Skiertąg w celu stworzenia ogólnodostępnej infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej. Zaplanowano m.in. budowę drogi dojazdowej oraz parkingu z miejscami dla osób niepełnosprawnych, budowę ciągów pieszo-rowerowych, budowę boiska do piłki siatkowej, odwodnienie terenu, budowę pomostu rekreacyjnego oraz kładki dla pieszych, montaż oświetlenia części terenu, budowę obiektów małej architektury (ławki, kosze na śmieci, urządzenia rekreacyjno-zabawowe, toalety, stojaki do rowerów). Podczas realizacji ww. czynności dojdzie do naruszenia zakazów obowiązujących w stosunku do gatunków chronionych, w związku z czym wnioskodawca wystąpił o wydanie stosownego zezwolenia.

Realizacja projektu poprawi dostępność i atrakcyjność terenów położonych przy jeziorze Skiertąg oraz pozwoli na utworzenie miejsca do wypoczynku i rekreacji dla mieszkańców i turystów.

Po przeanalizowaniu sprawy stwierdzono, że zachodzą przesłanki umożliwiające wydanie zezwolenia. Wskazano, że nad jego realizacją należy prowadzić nadzór przyrodniczy. Dopuszcza się niszczenie siedlisk ptaków poprzez wycinkę drzew rosnących kolidujących z realizacją inwestycji (łącznie 8 drzew) oraz wycinkę krzewów przybrzeżnych. Natomiast niszczenie siedlisk płazów i gadów możliwe jest w związku z wykonaniem ścieżek, obiektów małej architektury oraz zagospodarowaniem terenu. Zezwolono na niszczenie żerowisk bobra europejskiego poprzez wycinkę drzew i krzewów. Możliwe jest niszczenie wyłącznie niezasiedlonych i opuszczonych gniazd ptasich. Wycinkę należy prowadzić poza okresem lęgowym tj. w okresie od 1 września do końca lutego. Przed przystąpieniem do wycinki, każdorazowo należy upewnić się, że w danym miejscu nie występują gatunki chronione. Dopuszcza się płoszenie i niepokojenie zwierząt w związku z prowadzeniem wycinki oraz wykonywaniem prac budowlanych związanych z realizacją inwestycji. W przypadku stwierdzenia występowania innych gatunków chronionych i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów należy wstrzymać prace i uzyskać stosowne zezwolenie. W celu ograniczenia śmiertelności płazów i gadów na terenie placu budowy i w jego najbliższym sąsiedztwie należy występujące osobniki odławiać ręcznie przy pomocy rękawic, czerpaków i siatek herpetologicznych oraz przetrzymywać i transportować do miejsc przemieszczenia w wentylowanych pojemnikach. Docelowe miejsca przemieszczenia muszą być zgodne z wymaganiami siedliskowymi danego gatunku, a dalsze bytowanie zwierząt w nowym miejscu nie może być zagrożone. Plac budowy (w miejscach wyznaczonych przez osobę sprawującą nadzór przyrodniczy) należy wygrodzić montując płotki, które powinny być wykonane z grubej, gładkiej folii, geowłókniny lub siatki typu „żabianka” o wysokości min. 50 cm z przewieszką uniemożliwiającą dostanie się zwierząt poza ogrodzony obszar lub pochylone pod kątem 45° do powierzchni terenu. Folia/geowłóknina/siatka powinna być rozpięta na metalowych bądź drewnianych palikach, wbitych głęboko w podłoże tak, aby płotek stanowił sztywną i stabilną konstrukcję. Dolna krawędź folii powinna być wpuszczona w profil gleby w celu uniknięcia przechodzenia płazów pod ogrodzeniem. Płotki powinny być zakończone w kształcie litery „U”.

W toku postępowania stwierdzono, że realizacja zezwolenia odbędzie się poza obszarami wchodzącymi w skład sieci Natura 2000. Uwzględniając zakres czynności oraz warunki ich realizacji nie stwierdza się, by realizacja zezwolenia wpłynęła negatywnie na spójność sieci obszarów Natura 2000 oraz na przedmioty ochrony.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Na podstawie art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, gdy jest zgodna z żądaniem wszystkich stron.

2. Niniejsze zezwolenie dotyczy tylko i wyłącznie ww. gatunków chronionych. Wykonywanie czynności zabronionych w stosunku do innych gatunków objętych ochroną wymaga uzyskania odrębnego zezwolenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.
3. Zmiany w zakresie realizacji niniejszego zezwolenia wymagają uzyskania zgody Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.
4. Należy mieć na względzie art. 131 pkt 14 ustawy o ochronie przyrody, w myśl którego, kto bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom narusza zakazy w stosunku do gatunków objętych ochroną, podlega karze aresztu lub grzywny.
5. Zgodnie z art. 56 ust. 7a i ust. 7j ustawy o ochronie przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonuje kontroli spełniania warunków określonych w wydanych zezwoleniach. Podczas kontroli możliwe jest wejście na teren realizacji zezwolenia, żądanie pisemnych i ustnych informacji związanych z przedmiotem kontroli, wgląd do dokumentacji związanej z przedmiotem kontroli, sporządzenie z niej odpisów i kopii oraz zabezpieczenie tej dokumentacji. Zezwolenie można cofnąć w przypadku, gdy nie są spełniane wszystkie warunki realizacji zezwolenia.
6. Zgodnie z art. 127 i art. 129 Kodeksu postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w terminie 14 dni od jej otrzymania.
7. Zgodnie z art. 57 § 5 Kodeksu postępowania administracyjnego termin uważa się za zachowany m.in. jeżeli przed jego upływem pismo zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe. Nadanie pisma w placówce innego operatora będzie skuteczne, o ile zostanie ono doręczone przed upływem terminu na jego złożenie.
8. Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w ciągu 14 dni od daty otrzymania decyzji strona może złożyć oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości złożenia od niej odwołania do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
w Olsztynie  
Adam Pogorzelski  
Regionalny Konserwator Przyrody  
/podpis elektroniczny/

Otrzymują:

1. Wnioskodawca – e-puap
2. aa

Na podstawie art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1827, z późn. zm.) zwolniono wnioskodawcę z opłaty skarbowej.