

UCHWAŁA Nr 0102-324/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 21 września 2015 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XI/127/15 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Warmińsko- Mazurskiemu w okresie od 01.01.2016 r. do 31.12. 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/127/15 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Warmińsko- Mazurskiemu w okresie od 01.01.2016 r. do 31.12. 2025 r.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Morągu w dniu 28 sierpnia 2015 r. podjęła uchwałę Nr XI/127/15 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Warmińsko- Mazurskiemu w okresie od 01.01.2016 r. do 31.12. 2025 r.

W dniu 09 września 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 10 września 2015 r. zawiadomiono Gminę Morąg, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 21 września 2015 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Gminy Morąg. Przedstawiciel Gminy Morąg nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W uchwale, przywołując w podstawie prawnej art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), Rada Miejska w Morągu postanowiła w § 1 o udzieleniu „pomocy finansowej Województwu Warmińsko-Mazurskiemu w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2025 r. w postaci dotacji celowej w wysokości 402.547,80 zł, po 40.254,78 zł każdego roku, na potrzeby

realizacji Planu Cyfrowego 2025 dla Warmii i Mazur, polegającego na rozwoju społeczeństwa informacyjnego, w tym na utrzymaniu oraz rozwoju infrastruktury powstałej w ramach przedsięwzięcia pt. „Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo warmińsko – mazurskie współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Działania II.1 Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej, Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013.”

W tym stanie Kolegium Izby stwierdza, co następuje:

Stosownie do art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego; gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

Zakres kompetencji organów jednostki samorządu terytorialnego w zakresie udzielenia pomocy finansowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla innej jednostki samorządu terytorialnego w formie szczególnego rodzaju wydatku publicznego, tj. dotacji celowej, wyznaczony jest normami ogólnymi wyrażonymi w art. 126, art. 127, art. 216 ust. 2 pkt 5 oraz art. 220 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 220 ustawy o finansach publicznych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej. Podstawą udzielenia pomocy, jest stosownie do art. 216 ust. 2 pkt 5 cyt. ustawy odrębna uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, podejmowana w roku budżetowym, w którym pomoc jest udzielana, przedmiotem, której jest:

- zadecydowanie o udzieleniu pomocy wskazanej j.s.t.,
- określenie zadania (celu) objętego pomocą,
- określenie kwoty pomocy (wysokości dotacji celowej udzielanej w ramach pomocy finansowej).

Stosownie do art. 211 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Budżet jest uchwalany na rok budżetowy, którym jest rok kalendarzowy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

Przepis art. 211 cyt. ustawy zawiera definicję budżetu jednostki samorządu terytorialnego, określa formę uchwalania i czasowe ramy obowiązywania uchwały budżetowej oraz podkreśla jej rolę jako podstawy gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Z tak sformułowanej definicji wynika jedna z podstawowych zasad budżetowych związana z rocznością budżetu, która *de facto* przesądza o możliwości wykonywania ujętych w budżecie

wydatków tylko w okresie obowiązywania uchwały budżetowej. Po tym czasie prawo dysponowania środkami przewidzianymi w budżecie, co do zasady wygasa.

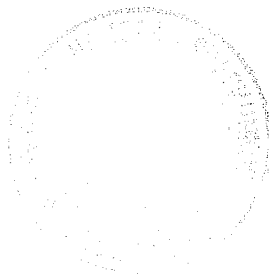
Zgodnie z przepisem art. 126 ustawy o finansach publicznych dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

Istotą dotacji celowej jako instytucji uregulowanej w ustawie o finansach publicznych jest jej roczny charakter. Przejawia się on przede wszystkim w możliwości wykorzystania dotacji najpóźniej do końca danego roku budżetowego chyba, że niewykorzystana część zostanie umieszczona w wykazie wydatków niewygasających w formie uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (art. 251 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

Ponadto wskazać należy, iż planowanie udzielenia pomocy finansowej z budżetów lat przyszłych w pierwszej kolejności powinno znaleźć odzwierciedlenie w zabezpieczeniu odpowiednich wydatków w wieloletniej prognozie finansowej, a następnie w roku udzielenia pomocy finansowej w podjętej przez organ stanowiący uchwale budżetowej i uchwale w sprawie udzielenia pomocy finansowej. W każdym roku budżetowym uchwała w sprawie udzielenia pomocy finansowej jest w ocenie Kolegium Izby uchwałą wykonawczą w stosunku do obowiązującej w danym roku uchwały budżetowej.

Tym samym udzielenie pomocy finansowej uchwałą Nr XI/127/15 Rady Miejskiej w Morągu w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Warmińsko- Mazurskiemu w okresie od 01.01.2016 r. do 31.12. 2025 r., zdaniem Kolegium Izby w sposób istotny narusza wskazany przepis art. 220 w zw. z art. 211 o finansach publicznych w związku z czym postanowiono orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEDSIĘDNIĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Wyliczeniowej
w Olsztynie

