

projekt

UCHWAŁA Nr.....
RADY MIEJSKIEJ w MORĄGU
z dnia.....2022 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Osłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. 2021, poz. 1372 ze zm.) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz.U. 2021, poz. 2268 ze zm.) Rada Miejska w Morągu uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Morąga.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawdzona pod względem prawnym
dnia: 16.03.2022


RADCA PRAWNY
Tomasz Szalkowski

BURMISTRZ MORĄGA
14-300 Morąg
ul. 11 Listopada 9

UZASADNIENIE

do Uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Osłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022

Gminny Program Osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 przyjmowany jest w związku z Programem „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 ogłoszonym przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej, stanowiącym odpowiedź na wyzwania, związane z zachodzącymi procesami demograficznymi, a także będącym elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia.

Program jest również odpowiedzią na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID-19, w związku z utrzymującym się stanem epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej. Kierując się troską o bezpieczeństwo osób starszych, które nie są w stanie np. poprzez wsparcie rodziny zabezpieczyć podstawowych potrzeb, celowe jest podejmowanie różnego rodzaju działań, które będą finansowane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.).

Warunkiem przystąpienia gminy do Programu jest przyjęcie uchwałą programu osłonowego na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej. Dokument ten, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, określa zasady realizacji programu przez gminę.

BURMISTRZ
Tadeusz Sobierajski

Gminny Program Osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022

1. Podstawa prawna

Niniejszy Program przyjmowany jest na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz.U. 2021, poz. 2268 ze zm.), w świetle którego do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

2. Uwarunkowania strategiczne i programowe

Program wpisuje się w założenia *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Morąg na lata 2021-2025*, będącej podstawowym dokumentem programującym cele i zadania w sferze polityki społecznej samorządu. Strategia została przyjęta Uchwałą nr XXIV/357/21 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 26 marca 2021 r., aby gmina mogła skuteczniej kreować warunki sprzyjające poprawie jakości życia mieszkańców.

Misją Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Morąg jest skuteczna i zintegrowana polityka społeczna, dążąca do włączenia w nurt życia społeczno-zawodowego wszystkich mieszkańców poprzez wspieranie i zaspokajanie ich potrzeb w celu zintegrowanego rozwoju Gminy, dzięki wykorzystaniu potencjału społeczności lokalnej, z uwzględnieniem istotnych uwarunkowań środowiskowych. Przyjęto w niej 7 celów strategicznych, przy czym niniejszy Program wpisuje się w cel strategiczny nr 2. Poprawa jakości życia oraz zwiększenie możliwości partycypacji w życiu społecznym osób zależnych (niepełnosprawnych, niesamodzielnych oraz seniorów).

Program osłonowy przyjmowany jest w związku z Programem „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 ogłoszonym przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej, stanowiącym odpowiedź na wyzwania, związane z zachodzącymi procesami demograficznymi, a także będącym elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia. Program jest również odpowiedzią na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID-19, w związku z utrzymującym się stanem epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej. Gmina przystępując do jego realizacji przyjmuje uchwałą program osłonowy na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej.

Gminny Program Osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 obejmuje działania w ramach Modułu II, mające na celu poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

3. Uzasadnienie potrzeby realizacji Programu

Według danych Rejestru Mieszkańców Gminę Morąg w końcu stycznia 2022 roku zamieszkiwało 23 345 osób, w tym 4 190 osoby w wieku od 65 lat wzwyż, które stanowiły 17,9% wszystkich mieszkańców gminy. W poszczególnych wsiach zamieszkuje od 1 do 182 osób w starszym wieku, stanowiących od 9,1% do 29,8% ogółu mieszkańców. W Morągu natomiast zamieszkuje 2 719 osób od 65 roku życia wzwyż, stanowiących 21,3% mieszkańców miasta. Sytuacja każdej z tych osób jest zróżnicowana, zamieszkują samotnie lub z rodziną. Część z nich obejmowana jest wsparciem w postaci usług opiekuńczych – w styczniu 2022 roku było to 77 osób. Szczególnym wsparciem należy obejmować osoby funkcjonujące samotnie z uwagi na to, że nie mają już rodzin, bądź członkowie ich rodzin wyjechali lub nie utrzymują kontaktu z seniorami. Może to skutkować poczuciem izolacji, marginalizacją społeczną, depresją, zaburzeniami psychicznymi, pogarszaniem się stanu zdrowia, a nawet zagrożeniem zdrowia lub życia, szczególnie jeśli osoby te mieszkają z dala od innych zabudowań lub nie utrzymują częstych kontaktów z sąsiadami. Nierzadko wsparcie potrzebne jest także osobom, które zamieszkują z innymi, jednak nie mogą otrzymać od nich wystarczającego wsparcia. Stan pandemii pogłębił trudności w zakresie wspierania samotnych osób w starszym wieku, dlatego tak ważne jest wdrażanie nowych, skutecznych rozwiązań.

„Opieka na odległość” jest nowoczesną formą sprawowania opieki nad osobami starszymi, chorymi, po przebytych zabiegach medycznych, z niepełnosprawnościami, którzy czasowo lub na stałe wymagają wsparcia w codziennym funkcjonowaniu. Bardzo ważne jest wspieranie w ten sposób szczególnie osób samotnych, zarówno tych, które nie potrzebują usług całodobowych i nie korzystają na co dzień z usług opiekuńczych czy specjalistycznych usług opiekuńczych, jak i tych objętych wsparciem w postaci usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych, u których nieprzewidywalność zmiany stanu zdrowia uzasadnia stałe monitorowanie w celu jak najszybszej reakcji, powiadomienia właściwych służb i udzielenia możliwie najszybciej pomocy, w tym pomocy medycznej, w ramach świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych. Rozwiązanie to pozwala na natychmiastową reakcję w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia seniora – zarówno spowodowanego problemami w zachowaniu funkcji życiowych, jak również w sytuacji wystąpienia incydentów w miejscu zamieszkania.

4. Cel i zakres przedmiotowy Programu

Cel Programu stanowi „Poprawa poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych zamieszkujących Gminę Morąg, poprzez dostęp do tzw. opieki na odległość”.

W ramach programu mieszkańcom zostanie zapewniony dostęp do tzw. „opasek bezpieczeństwa” wyposażonych w co najmniej trzy z następujących funkcji: przycisk bezpieczeństwa – sygnał SOS, detektor upadku, czujnik zdjęcia opaski, lokalizator GPS, funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami, funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls i saturacja).

Opaska bezpieczeństwa będzie połączona z usługą operatora pomocy – w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia wciśnięcie guzika alarmowego, znajdującego się na opasce, umożliwi połączenie się ze stale gotową do interwencji centralą. Po odebraniu zgłoszenia dyspozytor podejmuje decyzję o sposobie udzielenia pomocy seniorowi. W zależności od sytuacji może on zapewnić wsparcie emocjonalne przez telefon, poprosić o interwencję kogoś z najbliższego otoczenia, poprosić o interwencję pracownika ośrodka pomocy społecznej lub wezwać służby ratunkowe.

5. Odbiorcy Programu

Program kierowany jest do osób w wieku 65 i więcej lat, które zamieszkują na terenie Gminy Morąg oraz mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia. Mogą to być zarówno osoby prowadzące samodzielne gospodarstwa domowe, jak i mieszkające z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia. Udział w Programie nie jest warunkowany spełnianiem kryterium dochodowego ani nie wymaga wydania decyzji administracyjnej.

6. Koordynacja i realizacja Programu

Koordynacja i realizacja Programu należą do zadań samorządu gminnego. Bezpośrednim koordynatorem i realizatorem jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Morągu, do zadań którego należy m.in.

- koordynacja oraz realizacja działań na terenie gminy,
- rozpoznanie potrzeb osób w wieku od 65 lat w tym zakresie wyposażenia w tzw. opaskę bezpieczeństwa,
- przeprowadzenie procedury zakupu opasek bezpieczeństwa wraz z obsługą systemu u wybranego realizatora usługi,
- przygotowanie sprawozdania z realizacji programu na terenie gminy,
- zapewnienie wypełniania obowiązku informacyjnego, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych (Dz. U. poz. 953).

7. Monitoring Programu

Roczne sprawozdanie z realizacji programu Burmistrz Morąga przekazuje Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w terminie do dnia 30 stycznia 2023 r. za pośrednictwem CAS. Sprawozdanie powinno uwzględniać dane dotyczące w szczególności rzeczywistej liczby osób objętych wsparciem w ramach Programu oraz kosztu realizacji pomocy. Zadania bezpośrednio związane z monitorowaniem Programu realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Morągu.

8. Finansowanie Programu

Realizacja Programu będzie finansowana z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.). Podziału środków finansowych na gminy dokonuje Wojewoda.

9. Ochrona danych osobowych

Administratorem danych osobowych w zakresie danych beneficjentów pozyskanych dla celów realizacji Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Morągu.